

COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS

CLASE XXXIV

TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL

" EVOLUCION DE LOS ACUERDOS DE COOPERACION  
ECONOMICA EN EL CONTINENTE "

ESTUDIO DE CASOS

- EL MERCADO COMUN CENTROAMERICANO .

- LA COMUNIDAD Y MERCADO COMUN DEL CARIBE .

Por :

Capitán de Navío

GILBERTO VELASQUEZ SIBILA  
Armada de Venezuela

Fort L. J. Mc Nair  
Washington D.C.  
Mayo de 1995

COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS

CLASE XXXIV

Nota Aclaratoria

Las opiniones emitidas en este Trabajo de Investigación , son de la exclusiva responsabilidad del Autor y no representan las opiniones del CID .

vi

COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS

CLASE XXXIV

Certifico que he revisado y leído el presente Trabajo de Investigación y lo he encontrado ajustado a la normativa y metodología del CID .

Asesor coordinador ,

Capitán de Navío

VINCENZO CASINI MARLETA  
Armada de Venezuela

Fecha \_\_\_\_\_

iv  
COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA  
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS  
CLASE XXXIV

Autorizo al CID la publicación del presente Trabajo de Investigación como artículo para lectura seleccionada o en la Revista del CID .

Capitán de Navío

GILBERTO VELASQUEZ SIBILA  
Armada de Venezuela

Fecha \_\_\_\_\_

v

COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS

CLASE XXXIV

"EVOLUCION DE LOS ACUERDOS DE INTEGRACION  
ECONOMICA EN EL CONTINENTE "

**ESTUDIO DE CASOS**

Por :

Capitán de Navío

GILBERTO VELASQUEZ SIBILA  
Armada de Venezuela

Trabajo de Investigación presentado al CID como requisito para optar al Diploma del Curso Superior de Defensa Continental .

## CONTENIDO

A.	<b>INTRODUCCION .....</b>	<b>1</b>
B.	<b>CAPITULO I. ANTECEDENTES DE LA INTEGRACION</b>	
	1.1 CEPAL-ALALC-ALADI.....	3
	1.2 MERCADO COMUN CENTROAMERICANO ( MCCA ).....	7
	1.3 COMUNIDAD Y MERCADO COMUN DEL CARIBE ( CARICOM ).....	9
C.	<b>CAPITULO II. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO . ORIGENES E IMPLICACIONES .</b>	
	2.1 LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES.....	14
	2.2 REGIONALIZACION Y COOPERACION.....	15
	2.3 EL INTERVENCIONISMO DEL ESTADO.....	17
	2.4 LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA.....	19
D.	<b>CAPITULO III. NUEVOS ESFUERZOS PARA IMPULSAR LA</b>	

## **INTEGRACION ECONOMICA .**

3.1	EL ACUERDO DE SAN JOSE .....	22
3.2	LA INICIATIVA DE LA CUENCA DEL CARIBE.....	23
3.3	LA REESTRUCTURACION DE LA DEUDA EXTERNA .....	27
3.3.1	PLAN BAKER I.....	28
3.3.2	PLAN BAKER II.....	29
3.3.3	PLAN BRADY.....	29

vii

3.4	LA INICIATIVA PARA LAS AMERICAS.....	31
3.5	LAS TENDENCIAS NEOLIBERALES .....	32
3.6	LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA CON EQUIDAD .....	34

## **E. CAPITULO IV. SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS .**

4.1	EL MCCA : Situación actual.....	35
4.2	EL MCCA : Perspectivas.....	37
4.3	EL CARICOM : Situación actual.....	39
4.4	EL CARICOM : Perspectivas.....	41

## **F. CAPITULO V CONCLUSIONES .**

## **G. BIBLIOGRAFIA .**

## INTRODUCCION.

Al abordar el tema de la integración económica en Latinoamérica y el Caribe , es un lugar común escuchar que nuestros países se enfrentan a una crítica etapa histórica tanto por sus anacrónicos y burocráticos modelos políticos como por sus precarios y agotados modelos de desarrollo económico ; y lo curioso de esta aseveración radica en que en cualquier etapa de su historia, desde el siglo XVIII las naciones latinoamericanas y caribeñas se han tenido que enfrentar a numerosas etapas acompañadas de crisis de toda índole.

El presente Trabajo de Investigación se propone realizar una investigación descriptiva sobre la evolución de los acuerdos de cooperación económica en el Continente en especial el caso Mercado Común Centroamericano ( MCCA ) y el caso Comunidad y Mercado Común Caribeño ( CARICOM ). Para tal fin se tratará de abarcar las últimas tres décadas desde 1960 a 1994 y sus perspectivas para el próximo siglo.

La mayoría de las naciones de Latinoamérica y del Caribe se han venido planteando a través de sus políticas económicas, alcanzar en el plazo mas corto un adecuado nivel de crecimiento económico autosostenido que proporcione oportunidades de empleo y mejore el nivel de vida de sus poblaciones , las cuales , de no poder lograr esas oportunidades podrían generar graves conflictos de tipo social que a su vez pondrían en dificultad los sistemas democráticos actuales y con ello dar al traste con la naciente esperanza continental de preservar esa forma de gobierno , que cuenta con el decidido apoyo de todas las sociedades de la región como se desprende de los resultados de la última Cumbre de Jefes de Estado realizada en Miami el pasado mes de Diciembre de 1994. Este solo hecho de preservar la estabilidad política hace obligatoria la necesidad de proporcionar un crecimiento económico estable así como una mejor distribución de la riqueza y con ello generar mejores bases para asegurar la estabilidad política y económica de todo el Sistema Interamericano .

Podemos afirmar ,sin lugar a dudas , que la supervivencia del sistema democrático en los países de Latinoamérica y del Caribe está íntimamente ligada a la solución de los problemas que aún están

presentes en las siguientes cinco dimensiones : económica , social, política , institucional e internacional

**Crisis social** : en todas las naciones del mundo la razón primordial de los gobiernos es la de garantizar que la población se sienta segura al disponer de un adecuado nivel de bienestar , el cual se traduce en la capacidad de poder adquirir bienes y servicios de buena calidad y al mas bajo costo, que le brinde ademas la posibilidad de tener acceso a la justicia social y a un mejor nivel de vida.

**Crisis política** : representada por el dilema de alcanzar un crecimiento económico estable y mejorar la distribución de la riqueza en un ambiente de paz y tranquilidad social . Hoy por hoy en el continente americano prevalece el criterio que solo a través de gobiernos democráticos se podrá alcanzar un verdadero y efectivo avance social sostenido ya que las naciones con gobiernos autoritarios corren el riesgo del embargo económico y el aislamiento de los vitales mercados para sus productos , para su intercambio comercial y la asistencia financiera .

**Crisis institucional** : en la mayoría de las naciones de la región ha ocurrido un proceso político caracterizado por el colapso de las instituciones del estado que al hacerse anacrónicas y altamente burocratizadas , han perdido la capacidad de dar respuesta a los problemas cuya solución tanto reclaman sus poblaciones y el afán de los líderes por mantenerse en el ejercicio del poder les ha llevado a perder de vista el objetivo de alcanzar los intereses nacionales para dar lugar al logro de prebendas que obedecen mas a los lineamientos orientados por criterios partidistas y ésto les ha hecho perder credibilidad y apoyo de los habitantes lo cual se ha venido manifestando en un creciente abstencionismo a la hora de votar en los procesos electorales contribuyendo a generar desasosiego y frustración acentuándose así la pérdida de la fé en las instituciones y mayores dificultades para la gobernabilidad de las naciones.

**Crisis internacional** : en un ambiente caracterizado por el desajuste en las relaciones internacionales , cada nación o grupo de ellas intenta obtener los máximos beneficios políticos y económicos para lograr el bienestar social de sus pobladores y hoy vemos que a medida que el estado se hace mas fuerte y recibe mas apoyo de sus nacionales , en esa misma medida su voz y su voto generan mayor capacidad de influenciar los grandes centros decisionales en el escenario internacional . Por tal razón los gobiernos se ven así obligados a presentar resultados caracterizados por sus ejecutorias en lo atinente al respeto de los derechos del hombre , la transparencia y pulcritud en el manejo de los recursos y en un estricto apego a las normas que regulan la convivencia de las naciones .

**Crisis económica** : ésta no ha sido por sí misma la causa generadora de las otras dimensiones de la crisis , sin embargo , ha sido suficientemente demostrado que la solución de los numerosos problemas económicos que afectan a las sociedades de hoy en dia , facilita a su vez las posibilidades de dar adecuada solución al resto de los problemas implícitos en las otras crisis anteriormente señaladas .

En medio de tantos proyectos de integración económica que caracteriza al mundo de hoy , cabe destacar la declaración de los Jefes de Estado del Grupo de Río ( once de los países integran la ALADI ) quienes categóricamente enfatizaron en la reunión de Caracas en 1992 " reiterar la necesidad impostergable de acelerar y profundizar los esquemas de integración regional y sub\_ regional congruentes con los objetivos de la ALADI para conformar así un verdadero espacio económico latinoamericano "<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Ordoñez, Jorge Luis." Que todos los caminos conduzcan a Roma". Integración Latinoamericana. Buenos Aires. Ene-Feb. 1992 . pág. 42

Los ministros del Grupo de Río en su Declaración de Bogotá coincidieron en señalar la creciente importancia que el Tratado de Montevideo de 1980 y la ALADI tienen para el logro de los objetivos de la integración económica regional en las actuales circunstancias y dejaron constancia que la flexibilidad del Tratado permite la concertación de iniciativas parciales en un marco de convergencia gradual y progresiva hacia el objetivo de un verdadero mercado común latinoamericano<sup>2</sup>.

## CAPITULO I

### ANTECEDENTES DE LA INTEGRACION

#### 1.1 CEPAL-ALALC-ALADI.

Con toda certeza la voluntad y la necesidad de desarrollar los esfuerzos y actitudes para alcanzar un proceso de integración es parte de la política exterior de los estados, y esta voluntad estará a su vez delimitada por factores de orden interno que condicionan la adopción de las decisiones que rigen las políticas en materia económica y hasta el propio modelo de desarrollo que se va a seguir.

Durante la gran depresión económica mundial de los años 30, las economías en la mayoría de las naciones de América Latina se basaba en gran parte en las exportaciones de productos primarios hacia los países desarrollados y estas materias primas debían competir con productos primarios de otras regiones del mundo desarrollado como los países escandinavos, Europa Central y Oriental, Estados Unidos, Canadá, y muchos países de África y Asia. Por otra parte, la producción agrícola de Latinoamérica debía afrontar la competencia de Australia, Canadá, Estados Unidos y Nueva Zelanda; en cuanto a la producción minera los competidores, además de los anteriores, estaban representados por países de África y Asia.

---

<sup>2</sup>Bela Balassa, Bueno, Kuczyszynsky y Simonsen. "Hacia un proceso de renovación del Crecimiento Económico en América Latina. El Colegio de México. México. 1986.

Esa gran depresión provocó el descenso de las exportaciones primarias debido a la escasez de divisas y el limitado acceso a bienes extranjeros. Todo ello fomentó lo que posteriormente se llamó " la sustitución de importaciones" <sup>3</sup> y es solo después de la 2da Guerra Mundial cuando ésta sustitución de importaciones se convirtió en la doctrina de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina CEPAL . La CEPAL que fué creada en 1948 por iniciativa de la delegación chilena encabezada por Hernan Santa Cruz que contó con el apoyo de otras delegaciones que se adhirieron a su propuesta de manera decidida aún cuando debió enfrentar serias resistencias pues la prioridad de la organización mundial en ese momento se ubicaba en el campo político y se orientaba a construir la paz en vísperas de lo que por muchos años se conoció como la " guerra fría". Luego la doctrina de sustitución de importaciones se adoptó como estrategia de desarrollo de las políticas económicas en Latinoamérica y el Caribe, todo lo cual dió lugar al surgimiento del nacionalismo y no depender de los mercados mundiales de manufacturas si las materias primas para ello existen en nuestra región , al temor a una nueva depresión y al deseo de proporcionar nuevas fuentes de empleo .

---

<sup>3</sup>Corbo, Vittorio."Problems,Development Theory and Strategies of Latin America". University of Yale. New Haven. Apr.1986

Al finalizar la 2da Guerra Mundial el crecimiento de las renacientes economías de Europa y de los EEUU resultó en una gran expansión de las exportaciones de materias primas lo que dió lugar a que se intensificara la demanda de bienes de consumo manufacturados y de sus insumos conexos en América Latina<sup>4</sup>.

La CEPAL consideraba que el crecimiento económico de América Latina se produciría de manera vacilante y obstaculizada por el proteccionismo de los países desarrollados y por la incapacidad de los países latinoamericanos para impulsar las exportaciones de manufacturas. Como consecuencia de ello la CEPAL solicitaba no solo la utilización de mayores montos de capital y de mano de obra en las industrias de sustitución de importaciones, sino también, que se desplazaran recursos de las actividades de exportación hacia esas industrias ya que ello mejoraría la relación de intercambio con los países de la región permitiendo con ello ampliar sus ganancias en el comercio<sup>5</sup>.

La realidad de hoy nos permite comprender las razones para el estancamiento de los impulsos integracionistas que caracterizó a Latinoamérica y el Caribe en la década de los 80, la llamada "década perdida", ya que se observa como una real consecuencia de la concepción integracionista de los años 50 basado en el modelo de sustitución de importaciones que significó entre otras cosas no haber previsto los obstáculos de comercialización internacional debido en mayor grado a los elevados costos de producción en empresas productivas amparadas por el proteccionismo del "estado populista" al no manejar parámetros de productividad económica sino más bien socio-políticos.

La evidente carencia de economías de escala y las dificultades para lograr el financiamiento adecuado con el gran descalabro de la deuda externa en la mayoría de los países obligó no a profundas reflexiones sobre lo acontecido, sino por el contrario a una desenfrenada búsqueda de modelos integracionistas regionales muchas veces carentes de políticas económicas coherentes y modestas<sup>6</sup>.

No podemos dejar a un lado que las experiencias de integración en el área se han venido planteando desde la década de los 50 cuando se crea el Comité de Cooperación Económica Centroamericana y a partir de allí vemos derivar una serie de tentativas de integración que no han arrojado hasta ahora el fruto deseado.

Debido a que el nivel de comercio recíproco descendió de 1100 millones de dólares en 1956 a unos 750 millones en 1958, la CEPAL propone la creación de un mercado común latinoamericano pero en lugar de éste los países se inclinaron hacia una zona de libre comercio con la finalidad de aumentar los volúmenes de comercialización intraregional.

Este intercambio estaba casi totalmente regido por convenios bilaterales que incluían un reducido número de productos primarios, semi y manufacturados y con esa proposición la CEPAL buscaba una convergencia de posiciones y políticas a ser adoptadas teniendo en cuenta el pluralismo político y económico regional con el fin de lograr una multilateralización de las relaciones económicas de Latinoamérica y superar la desgastadora etapa de creciente bilateralización predominante que generaba cada vez mayores dificultades en las relaciones de intercambio comercial y más bien se estaba

---

<sup>4</sup>BelaBalassa,Bueno,Kuckzunsky y Simonsen. Op. cit.

<sup>5</sup>Presbisch,Raul."El falso dilema entre desarrollo económico y estabilidad monetaria".Boletín Económico de América Latina. Buenos Aires. Mar.1961.

<sup>6</sup>Galtung,Johan." On Structural Theory of Integration". Journal of Peace Research. vol. 4 .1968. pág. 374.

presentando un fenómeno de desintegración en la región.

En este sentido es conveniente citar la definición que sobre integración nos presenta Lindberg: " integración es el proceso a través del cual dos o mas actores se unen y forman un nuevo actor . Cuando el proceso se completa entonces se dice que los actores están integrados. De la misma manera , desintegración es el proceso mediante el cual un actor se divide en dos o mas actores , cuando el proceso se completa se dice que el actor se ha desintegrado" <sup>7</sup> .

Conviene agregar que cuando la integración ocurre entre un número relativamente pequeño de entidades estatales , se le califica como integración regional subrayando así su alcance limitado y diferenciándola de la integración global cuya proporción es mucho mayor.

En 1959 la CEPAL convocó en Mexico a un grupo de expertos con el fin de preparar un proyecto económico agrupando a los países en tres categorías para permitir así que los países mas desarrollados de la región otorgaran concesiones especiales y transitorias a los países de mediano y menor desarrollo relativo.

En 1960 se crea la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio ( ALALC ) cuando se firma el Tratado de Montevideo. Allí entre otros aspectos se propone eliminar de manera gradual las barreras aduaneras para dinamizar y fortalecer las bases para un Mercado Común Latinoamericano ( MCLA ) . En este Tratado se focalizó la atención en la reciprocidad y en el aspecto de nación mas favorecida con lo cual se introducía una barrera quizás mas difícil de vencer que la que se pretendía eliminar con las aduanas.

Este proceso de reducir los aranceles en el comercio intrazonal comenzó muy temprano a dar muestras de agotamiento toda vez que los aranceles se redujeron en relación con aquellos bienes de consumo que no afectaban los intereses del productor y a ello se agregó la inestabilidad o desequilibrio en los tipos de cambio y el retiro de las concesiones arancelarias ( previsto en el Acuerdo ) creándose así una situación de incertidumbre para el comercio intrarregional.

Conviene destacar que los acuerdos de integración económica constituyen un proceso estrictamente no coercitivo y el nervio motor reside en el interés de los estados en asociarse y en su marcada voluntad política para ello . Lindberg describe que " la integración política implica que un número de gobiernos comienzan a crear y a usar los recursos comunes para alcanzar ciertos objetivos comunes y lo hacen bajo los atributos autónomos de soberanía y toma de decisiones en contraste a los mas clásicos modelos de cooperación como las alianzas y las organizaciones internacionales"<sup>8</sup>.

El programa industrial en el ámbito regional no corrió con mucha suerte ya que los gobiernos mas bien deseaban mantener la soberanía nacional en materia de industrias básicas<sup>9</sup> .

De esa manera tambien los inversionistas privados , dadas las consecuencias que la incertidumbre económica generaba en sus posibles resultados económicos , comenzaron a reevaluar la posible inyección de nuevos recursos financieros a empresas estatales que no garantizaban el éxito

---

<sup>7</sup>Lindberg, Leon. "Political Integration as a Multidimensional Phenomenon Requiring Multivariate Measurement". International Organization. vol. 24. Autumn 1970. pag. 650

<sup>8</sup>Citado por Bela Balassa, Bueno, Kuckszynsky y Simonsen. op. cit.

<sup>9</sup>Caldera, Rafael y Maza Zavala, Domingo. "Dossier: En busca del Paradigma Perdido". Revista UCV. Caracas. 1994.

económico.

Las pérdidas económicas no se hicieron esperar y ésto aunado a las grandes necesidades de capital , de tecnología , de infraestructura física costosa y mano de obra altamente especializada signaron el desplome de las economías de la región por lo que los gobiernos optaron por radicalizar sus políticas de proteccionismo y con ello los costos de producción se elevaron notablemente como reflejo de una política de sustitución de importaciones sin importar cuanto eso costaba .

Es así como no se logró avanzar mucho en este proceso y fracasó el arancel externo común con lo que todo el sistema intentado por la ALALC perdió vigencia debido a su estancamiento y entonces en su XVIII Conferencia en 1978 se adoptó la resolución 370 a través de la cual se comienzan los preparativos para su reestructuración y que dió origen a numerosos estudios y propuestas acerca de la marcha y el futuro de la Organización y sobre los alcances del proceso de integración regional que se intentaría lograr con ella y es así que en Junio de 1980 nace la Asociación Latinoamericana de Integración ( ALADI ) en la cual se establece un acuerdo para una zona de preferencias económicas parciales a través de negociaciones bi y multilaterales que abarquen un sentido mas amplio de integración además de la económica. Se planteaba así lo que algunos analistas han determinado como el verdadero trasfondo de los procesos de integración latinoamericana : la falta de voluntad política y el convencimiento acerca de su conveniencia<sup>10</sup> .

Seguidamente se adoptó un conjunto de medidas con el fin de adecuar la puesta en marcha de la naciente organización , entre las cuales podemos citar las siguientes :

- revisión de los compromisos derivados del programa de liberación de la ALALC e incorporación al nuevo esquema a través de un proceso de negociación ,
- acuerdos de alcance parcial ,
- apertura de mercados en favor de los países de menor desarrollo relativo,
- concertación de programas especiales de cooperación ,
- clasificación de los países de acuerdo a su nivel de desarrollo relativo,
- concertación de programas especiales de cooperación ,
- normas básicas para la determinación de la preferencia arancelaria regional ,
- aspectos institucionales de la transición<sup>11</sup>.

El nuevo Tratado de 1980 está igualmente dirigido a la realización de un programa y un proyecto de integración económica regional con el objetivo de establecer a largo plazo un mercado común latinoamericano en un lapso y condiciones no definidas.

A diferencia de la ALALC , el nuevo Tratado relega el marco multilateral regional a un esquema abierto y flexible que gradualmente logre confirmar a la región como un área de preferencias económicas en una fase previa , para luego ir al establecimiento de un mercado común. En la ALADI se acepta y además se propician los acuerdos bi y multilaterales como vía de llegar a la integración regional como factor de desarrollo económico y social armónico y equilibrado . Se limitan las funciones básicas de la ALADI a la promoción y regulación del comercio recíproco , la complementación económica y el

---

<sup>10</sup>Vacchino, Juan."El modelo de integración de la ALADI". Mundo Nuevo. Año v N°17 y 18 . Caracas. Jul-Dic. 1982. pág. 121.

<sup>11</sup>Jaffe y Risquez."Regimen Político e Integración en América Latina". Instituto de Altos Estudios de América Latina.Caracas.1990.

estímulo de las acciones de cooperación que favorezcan la ampliación de los mercados.

Por otra parte se establece el pluralismo , la convergencia , la flexibilidad , la multiplicidad y el tratamiento diferencial que se suman a los principios de reciprocidad y tratamiento de la nación mas favorecida ya consagrados en la ALALC.

En realidad , la gran innovación de la ALADI con relación a la ALALC la constituye la admisión y fomento de todo tipo de acciones parciales de las cuales se espera sea el nervio motor para el avance principal de la ALADI sin olvidar la necesidad de prever y estructurar mecanismos de convergencia que permitan la generalización de las acciones al máximo nivel compatible con su naturaleza y con las posibilidades de las partes contratantes<sup>12</sup> .

Ademas de lo anterior , debido al fracaso de la ALALC y en vista del avance económico e industrial de otras regiones , los países andinos se reúnen en 1969 y firman el Acuerdo de Cartagena que crea el llamado Grupo Andino cuyos enfoques pretendían corregir algunos errores en los esquemas arancelarios de la ALALC haciéndolos menos comercialistas y con una mayor voluntad política y aferrando la idea de integrar empresas bi y multinacionales ,mejor aprovechamiento de los recursos naturales , mayor intercambio e integración fronteriza , empresas mixtas de bienes y servicios , etc.

Paralelamente aparecieron ideas de afrontar la integración de la infraestructura física , de intercambiar políticas en ciencia y tecnología asi como de cooperación empresarial , pero , habrían de surgir nuevos inconvenientes al presentarse en la década de los 70 una generalizada inestabilidad política que modificó el proceso de integración ya que nuevamente surgieron los viejos fantasmas de soberanía nacional que colocaron a las hipótesis de conflictos militares por encima de las hipótesis de cooperación económica.

## 1.2 MERCADO COMUN CENTROAMERICANO ( MCCA ).

En 1960 cinco países centroamericanos firman el Tratado de Managua iniciando de esta manera un vigoroso proceso de integración que se preparó por casi diez años. Este proceso resultó de una marcada preocupación para integrar una zona cuyo nivel de productividad y economías eran relativamente pequeñas lo cual las hacía individualmente susceptibles de ser afectadas en la medida en que variaran la economía y el comercio internacional .

Los compromisos del Acuerdo implicaban una liberación inmediata del 95% de los productos comprendidos en el mercado intraregional y abarcaron importantes sectores de la banca , el comercio , energía , comunicaciones , transportes , tecnología , alimentación y salud.

En 1961 se crea la Cámara de Compensación Centroamericana la cual permitió que se implementara un sistema multilateral de pagos en el ámbito de la cooperación financiera y monetaria lo cual dió lugar a que en 1964 se adoptara un acuerdo para formar la Unión Monetaria Centroamericana y finalmente en 1969 se crea el Fondo Centroamericano de Estabilización Monetaria ( FOCEM ) dirigida por el Consejo monetario Centroamericano y cuyo fin era el de garantizar la armonía y apoyo

---

<sup>12</sup>Corbo, Vittorio. op. cit.

financiero a las balanzas de pagos de los estados miembros .

En los primeros cinco años de funcionamiento , el Mercado operó de manera exitosa al aumentar de 31 millones de \$ en 1960 hasta 300 millones de \$ en 1970 con un sustancial incremento en las importaciones globales de 7 % a 26 % en el mismo período.

En 1962 se adopta el Protocolo sobre igualación de derechos de importación que vislumbraba el acercamiento progresivo hacia un Area Especial de Comercio ( AEC ) a medida que avanzaba el proceso de la liberalización del intercambio comercial y se puede asegurar que para 1967 esta AEC se encontraba en plena operación.

Como consecuencia de la aplicación de los instrumentos previstos en el Acuerdo , la protección a la producción regional aumentó notablemente para los bienes de consumo y materiales de construcción mientras que para las materias primas , productos intermedios y bienes de capital prácticamente se mantuvieron en su nivel promedio.

Posteriormente se llegó a adoptar un régimen de industrias de integración que contemplaba una asignación de industrias cuya producción gozaría de libre acceso al Mercado y estaría protegida de la competencia extraregional mediante la AEC y con medidas fiscales de promoción adicionales.

En concordancia con estos hechos el AEC disminuyó su relación de efectividad ya que los países del MCCA aplicaron un número excesivo de excepciones a los productos que hizo prácticamente insostenible los términos de intercambio comercial.

Hacia fines de la década de los años 60 , el MCCA comienza a dar síntomas de agotamiento del modelo adoptado ya que se produjo una caracterizada falta de competitividad en el intercambio comercial a nivel extraregional con lo cual esos continuos cambios en la economía internacional afectaba notablemente el desempeño del MCCA.

En 1969 , Honduras se retira del Mercado debido a su conflicto bélico con El Salvador lo cual junto a los graves acontecimientos generados por el creciente nivel de conflictos políticos y sociales en la región provocó la disminución de manera dramática en los niveles de intercambio comercial intraregional y ya para 1980 con el agravamiento de la situación económica mundial y la guerra civil presente en prácticamente todas las naciones del MCCA , las exportaciones casi desaparecieron , las inversiones privadas se retiraron en estampida de la región con las consecuencias en la disminución del crecimiento económico y luego los signos monetarios tuvieron que ser sometidos a un continuo proceso de devaluación y con ésto se generaron serias restricciones a las importaciones lo que prácticamente paralizó el comercio regional llegando a su mas bajo nivel en 1986 cuando apenas alcanzó cerca de 300 millones de \$.

Es oportuno destacar que durante los años de lucha armada en la década de los 80 , sin embargo , los mecanismos u organismos del MCCA continuaron funcionando y dedicaron gran parte de su esfuerzo a la captación de ayuda externa principalmente de los EEUU , Comunidad Económica Europea ( CEE ) y el Japón. Este hecho va a tener una gran importancia cuando se analice la situación actual y perspectivas del MCCA.

### 1.3 COMUNIDAD Y MERCADO COMUN DEL CARIBE ( CARICOM ).

El proceso de integración económica de las naciones caribeñas anglo-parlantes se da inicio en el mes de Abril del año 1958 cuando se crea la Federación de las Indias Occidentales ( WIF por sus siglas en ingles ) que estaba integrada por todas las antiguas dependencias territoriales de la Gran Bretaña en el Caribe con excepción de las Bahamas , Caimán y Turcos- Caicos . Entre otras cosas la Federación se proponía crear en el orden económico una unión aduanera orientada a impulsar a las nacientes industrias por medio de la protección arancelaria y un mayor dinamismo comercial intraregional para sus productos. Esta iniciativa fue la base del esfuerzo del gobierno británico para generar un sistema de autogobierno en sus colonias caribeñas .

Esta Federación a pesar de los esfuerzos de sus integrantes y del decidido apoyo británico tuvo una corta existencia ya que funcionó hasta el año de 1962 cuando Trinidad y Jamaica obtienen su estatus de nación independiente de la Corona Inglesa. De esta Federación también se derivaron otras formas de integración como la Universidad de las Indias Occidentales ( WIU ) y otros sistemas aún vigentes hoy en día en el CARICOM .

Sin embargo , el fracaso del esfuerzo federalista no disminuyó el deseo de continuar realizando las gestiones necesarias para lograr la ansiada integración y así vemos que otras tres colonias británicas Antigua , Barbados y Guyana en 1965 firman en Dickenson Bay ( Antigua ) un acuerdo que dió origen al Caribbean Free Trade Agreement ( CARIFTA ) , el cual a pesar de no haber podido ser instrumentado en ese momento , comenzó a sembrar en el resto de los territorios y naciones del área la idea de unión , vemos que entonces en 1968 el CARIFTA se amplía para dar cabida a nueve nuevos miembros que fueron Belice , Dominica , Grenada , Jamaica , Montserrat , San Cristóbal-Nevis , Santa Lucía , San Vicente y Trinidad -Tobago cuando se firma el Tratado de Saint Johns el 30 de Abril del mencionado año.

Pocos meses después en Octubre de 1968 cuatro colonias Dominica , Grenada , Montserrat y Santa Lucía se reúnen y constituyen el Mercado Común del Caribe Oriental ( MCCO ) con la finalidad de conformar un bloque regional que les llevara a obtener una mayor capacidad de negociación frente a los países relativamente más desarrollados del CARIFTA , posteriormente se agregan al MCCO Antigua , San Cristóbal- Nevis y San Vicente.

El propósito fundamental del CARIFTA era converger en una zona de libre comercio , expansión y diversificación del intercambio comercial subregional , preservando el desarrollo armónico de éste y libre de barreras de protección arancelarias , la distribución equitativa de los beneficios derivados del libre comercio y también el desarrollo equilibrado de las economías del área resguardando un trato preferencial para las naciones de menor desarrollo relativo .

En atención a las directrices anteriores , se dispuso que a partir de la fecha de vigencia del

Tratado , el 1ro Mayo 1968 , quedaron eliminados todos los derechos aduaneros entre los miembros con excepción de aquellos especialmente señalados a fin de evitar posibles desequilibrios tanto en la producción como por concepto de ingresos fiscales . Los gravámenes aduaneros sobre estos renglones también deberían estar eliminados de manera gradual hasta su total desaparición en 1973 para los países de mayor desarrollo relativo y en 1978 para los restantes. El plazo acordado para llevar a cabo las reducciones arancelarias era de cinco años para el primer grupo de países y de diez años para el resto respectivamente. Es decir , para 1978 deberían estar totalmente eliminados.

Con la entrada en vigor del Tratado de Saint Johns mas del 90 % del comercio subregional quedó liberado de aranceles y a partir de 1969 ese intercambio comercial se ubicó en un 23 % interanual en contraste con un promedio de 5 % en años anteriores .

Debemos resaltar que los mayores incrementos correspondieron a los cuatro estados de mayor desarrollo económico relativo , Barbados , Guyana , Jamaica y Trinidad los cuales absorbieron mas del 80 % del comercio intraregional y mas del 90 % del comercio total ; para el período comprendido entre 1968 y 1972 , las importaciones de estos cuatro países representaron mas del 70 % de las importaciones intrazonales y las exportaciones se ubicaron alrededor del 95 % en toda la región . En especial Jamaica exportó bauxita y productos químicos , Trinidad exportó derivados del petróleo , Barbados azúcar y Guyana arroz. Para el resto de los integrantes , el CARIFTA impulsó el beneficio del intercambio comercial a través de las exportaciones intraregional de productos tradicionales como azúcar , bananos , frutas y legumbres en lugar de importarlos de otras regiones externas.

Para los inicios de los 70 ya se apreciaba que la zona de libre comercio no estaba dando los frutos esperados debido al criterio generalizado que el intercambio en esas condiciones era muy reducido por lo que era preciso fomentar la ampliación de la integración caribeña . Este criterio generó un consenso total lo que aunado a las experiencias de la comercialización obtenidas con el funcionamiento del CARIFTA creó las bases suficientemente sólidas que propiciaron el nacimiento de la Comunidad y Mercado Común del Caribe ( CARICOM ).

El CARICOM se estableció en 1973 cuando se firma el Tratado de Chaguaramas inicialmente con doce miembros del CARIFTA a los que se agregó Bahamas en 1983 y sus objetivos fundamentales abarcaban tres áreas básicas como la integración económica a través de un mercado común , la coordinación de las políticas exteriores y la cooperación funcional buscando promover así el desarrollo de sus países miembros con especial atención a aquellos de menor desarrollo relativo y por ello se agruparon en dos categorías : los mas desarrollados como Barbados , Guyana , Jamaica y Trinidad y el resto de los menos desarrollados para los cuales se estableció un régimen de medidas especiales basado en la moderación de ciertos compromisos u obligaciones de liberación comercial y de protección arancelaria común así como un conjunto de disposiciones para la asistencia financiera e industrial.

Se creó además un marco institucional y uno administrativo fundidos en la Conferencia de Jefes de Gobierno como órgano supremo cuya función consiste en determinar las políticas del organismo y la facultad de firmar acuerdos y adoptar las decisiones financieras .

También existe el Consejo del Mercado Común encargado de supervisar el desarrollo del mercado y está integrado por un ministro de cada país miembro , además existen otros comités

ministeriales que se encargan de vigilar la cooperación funcional en materia de salud , educación , trabajo , relaciones exteriores , etc. , los ministros de cada área coordinan estos comités y tienen facultad de decisión para cumplir los objetivos del CARICOM.

El órgano administrativo es la Secretaría que se encarga de preparar la agenda de cada reunión y vigilar todo lo concerniente al cumplimiento de las decisiones adoptadas en cada reunión y elaborar los respectivos reportes así como los estudios relativos a la región.

Existen otros organismos o instituciones autónomas vinculadas al CARICOM como el Banco de Desarrollo del Caribe , la Universidad de las Indias Occidentales y la Organización de Estados del Caribe Oriental , ésta última creada en Junio de 1981 por el Tratado de Baseterre y cuyo propósito fue el de lograr una coopeación en cuestiones económicas , asuntos extranjeros y de defensa de los estados de la Comunidad que tienen el estatus de menor desarrollo relativo y coordina además sus acciones relacionadas con el CARICOM . Sus miembros son Antigua- Barbuda , Dominica , Granada Montserrat , San Cristobal-Nevis , Santa Lucia y San Vicente-Grenadinas.

Cuando se suscribió el Tratado de Chaguaramas más del 80 % de las importaciones intraregionales estaba libre de barreras comerciales según los compromisos ya adquiridos en el seno del CARIFTA y esta evolución continuó sin contratiempo alguno hasta 1977 cuando Guyana y Jamaica se vieron obligadas a imponer restricciones cuantitativas a los productos de la Comunidad debido a las graves dificultades de balanza de pagos a que se vieron enfrentados . Ya para 1978 los problemas en los países mencionados habían disminuído y el comercio intracomunitario comenzó a mostrar ciertos signos de recuperación a tal punto que para 1979 Jamaica levantó todas las restricciones impuestas a las importaciones . En ese año se estableció el Sistema Multilateral de Compensaciones del CARICOM con el fin de disminuir el uso de divisas y facilitar el cumplimiento de las transacciones comerciales entre los países miembros para estimular el intercambio comercial.

Entre 1975 a 1980 las exportaciones intrarregionales crecieron a una tasa anual de más de 13 % mientras que las exportaciones totales del CARICOM crecieron un poco más de 12 % y esta tendencia continuó en los años siguientes reflejando un moderado incremento de las exportaciones intrazonales que se ubicaron en un 9 % de las ventas totales , sin lugar a dudas uno de los porcentajes más altos desde 1973.

En el marco de la cooperación económica muchos han sido los intentos que se han realizado para que la región caribeña alcance un nivel aceptable de crecimiento y de desarrollo sustentable . Es así como la década de los 80 será recordada como una de las más turbulentas , en la cual se presentaron una serie de cambios a nivel mundial que como es lógico han ocasionado algunas distorsiones en el enfoque económico regional , algunas naciones demostraron diferentes maneras de adaptarse al cambio económico internacional<sup>13</sup> basados en su disponibilidad de fuentes de ingreso y de recursos así como de la adecuada capacidad para entender el problema y generar en consecuencia las políticas apropiadas para solventar el impacto de la crisis en sus economías.

Pero la gran mayoría de las naciones del CARICOM necesitan aumentar su capacidad de

---

<sup>13</sup>Hatton Ceará, Miguel. "Las economías caribeñas en la década de los 80". Política Internacional. vol 11. Jul.-Sep. 1988 .Caracas

respuesta o adecuación a los nuevos retos que representa el Nafta , el Gatt , la Wto , y en general las nuevas tendencias hacia la liberación del comercio internacional .

Al observarse los resultados de las economías caribeñas se puede apreciar que las tasas de crecimiento han variado de manera significativa en la última década , el comportamiento individual ha sido condicionado por la variedad de productos mantenidos en la cesta de exportación y por su aceptación o ventajas competitivas en el mercado internacional . Una variable adicional que condiciona ese comportamiento han sido las políticas económicas y financieras implementadas y su grado de adecuación a los impactos de las medidas y del mercado así como el momentum para el aprovechamiento oportuno de esas ventajas .

La década de los 80 permite analizar las economías caribeñas situándolas en la perspectiva de cuatro categorías convenientemente puntualizadas ; en primer lugar las economías más avanzadas en términos de crecimiento y que comprende a los miembros de la OECS Bahamas y Belice los cuales registraron un crecimiento anual<sup>14</sup> de más del 4.4 % y 5 % respectivamente y Dominica un 4 % . Es de hacer notar que las economías de este grupo de países se basa en el turismo y con excepción de Antigua-Barbuda y Bahamas , también son productores de bananos y lograron colocar cantidades cada vez mayores en el mercado preferencial del Reino Unido . Ambos renglones generaron un sustancial nivel de divisas que permitieron un crecimiento sostenido en las actividades domésticas del sector construcción ( generador de fuentes de empleo ) , banca , comercio , seguros y bienes raíces .

En segundo lugar se ubican las economías de crecimiento moderado con promedios de 2 a 3 % y comprende a Jamaica cuya economía se diversificó relativamente y el comportamiento de sus diferentes sectores fue variado, en especial el turismo que observó un crecimiento continuo como también el sector manufacturero registró un importante nivel de crecimiento de 39 % entre 1982 y 1990, en especial en lo que se refiere al renglón textiles y vestuarios . La economía jamaicana se vio afectada en el sector minero y petrolero debido a la tendencia de los precios a la baja y por el elevado costo del servicio de su deuda externa ya que casi el 72 % de sus ingresos entre 1986 a 1990 fueron destinados al pago de intereses y amortización de capital de su deuda externa .

El tercer grupo con economías de bajo crecimiento , está integrado por Barbados y Surinam que estuvo por debajo del 2 % observándose que Barbados tuvo un crecimiento muy bajo entre 1983 a 1989 pero luego sufrió una severa contracción especialmente en el sector turismo , manufacturas y agricultura lo cual incidió negativamente en la construcción y el sector gobierno .

La cuarta categoría comprende las economías severamente contraídas de Guyana y Trinidad ya que fueron fuertemente afectadas por la baja demanda de sus principales rubros de exportación azúcar y petróleo respectivamente agregándose a ello que su sector turismo no es una actividad organizada en estas naciones .

Para 1982 el crecimiento del comercio intrazonal comenzó a descender como resultado de la crisis que sacudió a las economías del mundo pero para las naciones del CARICOM ese año marcó el fin de una relativa estabilidad económica y el comienzo de un período de notable disminución de la actividad económica caracterizadas por altas tasas de inflación y desempleo así como desequilibrios crecientes en el sector externo acompañados de una aguda escasez de divisas.

Tales condiciones aunadas a la caída de los precios en los productos de exportación

---

<sup>14</sup>Según datos de la CEPAL. Año estadístico 1991. N° 41. Ago. 1992.

tradicional como azúcar , banano y bauxita obligaron a algunas naciones a adoptar nuevamente medidas restrictivas a las importaciones regionales las cuales ademas de generar indicadores negativos en el comercio del CARICOM causaron serias desaveniencias de caracter político entre sus estados miembros que se vieron asi obligados a centrar sus esfuerzos en mercados extraregionales buscando la expansión en sus niveles de exportación .

En 1984 el CARICOM enfrentó lo que habría de ser su mas precaria crisis como resultado de la severa contracción de la economía regional asi como de la constante declinación de la producción y de los ingresos provenientes de las exportaciones tradicionales en la zona lo cual inclusive dio lugar a un generalizado escepticismo sobre las ventajas de la unión económica en la opinión pública regional perdiendo el CARICOM la importancia como mercado para las exportaciones de sus países miembros.

Ante esta grave perspectiva el CARICOM adoptó un conjunto de medidas para reactivar el intercambio regional a partir de 1985 optando por una política de aumento de la protección arancelaria de un 15 % ante terceros países y con la eliminación de barreras no arancelarias que estaban afectando el comercio intrazonal<sup>15</sup> .

Ya para el año 1988 se comenzó a observar una cierta recuperación en el comercio regional debido principalmente al fin de la recesión económica en la CEE y los EEUU lo que motivó el alza de los precios internacionales de numerosas materias primas con excepción de la cesta petrolera y ademas debido al vigoroso crecimiento de las exportaciones de manufacturas en varios países a pesar de seguir enfrentando serias dificultades en sus balanzas de pagos producto de la crisis de sus elevadas deudas externas y al deterioro de sus niveles de intercambio .

---

<sup>15</sup>BelaBalassa,etc.op. cit.

## CAPITULO II

### ESTRATEGIAS DE DESARROLLO . ORIGENES E IMPLICACIONES.

#### 2.1 LA SUSTITUCION DE IMPORTACIONES.

Desde la independencia de las naciones de América Latina en el siglo XIX y hasta la gran depresión de la economía mundial de 1930 , el desarrollo regional se basó prácticamente en la característica de pequeñas economías rurales con rasgos importantes de la propiedad privada , economía de mercado de niveles limitados y poca o relativamente ninguna intervención estatal.

Los años de la depresión económica habrían de cambiar la creencia en las virtudes del mercado como mecanismo de regulación y solución automática de la creciente problemática económica.

Esta actitud se vió reforzada por el pobre crecimiento económico de la región en relación al de otras áreas del mundo como Europa y los EEUU y es así que la gran mayoría de los gobiernos de la época en latinoamérica consideraron que el estado debía dejar a un lado su pasividad y pasar así a convertirse en el nervio motor de toda la actividad económica perdiendo por lo tanto su capacidad reguladora como facilitador de la actividad privada y entrando además a competir en los mercados internacionales a través de la creación de empresas no sustentadas por la competencia misma sino mas bien , por el contrario , basadas en premisas populistas de pleno empleo y generadoras de bienestar que pretendían venir a dar respuesta a los mecanismos que a menudo los gobiernos de la región utilizaban para incorporar a la población en las actividades de desarrollo.

Esto como era de esperarse , le creó a los gobiernos serias dificultades al tener que manejar problemas laborales de toda índole , de empleos , sueldos , salarios , pensiones , salud , etc. los cuales eran solucionados a traves de los mecanismos monetarios del propio estado y en ocasiones contrarias a sus propias políticas económicas y financieras ,pero , como veremos mas adelante esto no constituía

mayores inconvenientes a corto plazo pues al fin de cuentas el estado era el dueño de la política económica , financiera y monetaria de los bancos centrales y los podía entonces manejar a su propia conveniencia.

Debido a la estrecha relación que existía entre el ingreso per cápita y el nivel de industrialización que exhibían las naciones industrializadas de la post guerra , se tomó como conclusión generalizada que el estado debería mantener un esfuerzo sostenido para promover la industrialización ya que era ésta aparentemente la vía más expedita , segura y apropiada para alcanzar el progreso tecnológico.

De acuerdo al análisis de algunos autores la escasez de divisas provocada por el descenso de las exportaciones primarias durante la gran depresión y por el limitado acceso de las economías de la región a los bienes de consumo y de capital extranjero durante la 2da Guerra Mundial , dieron origen a lo que se conoce como la teoría de sustitución de importaciones<sup>16</sup> ; y ésta tendencia se convirtió en latinoamérica en una sólida doctrina que guió , bajo la égida de la CEPAL , la formulación de políticas económicas en gran parte de las economías de la región ya que la CEPAL sostenía que el crecimiento económico de América Latina se produciría de manera vacilante a causa del debilitamiento de la demanda de sus exportaciones primarias por parte de los países industrializados , de una fuerte tendencia al deterioro en la relación de intercambio ( relación entre los precios de exportación e importación ) y de la incapacidad de los países latinoamericanos para impulsar sus exportaciones de productos manufacturados<sup>17</sup> .

Raul Prebisch describe acertadamente la situación , " como es bien sabido , esta proliferación de toda suerte de industrias en un mercado cerrado ha privado a los países latinoamericanos de las ventajas de la especialización y de las economías de escala y al amparo de aranceles y restricciones exageradas , no se ha desenvuelto un tipo saludable de competencia interior , todo ello en menoscabo de la eficiencia productiva"<sup>18</sup> .

## 2.2 REGIONALIZACION Y COOPERACION .

La cooperación internacional es un factor preponderante en el desarrollo económico de una nación , pero ésta más bien se deriva de la solidez de la economía interna que luego va a permitir concertar acuerdos de cooperación donde se pueden obtener ganancias por la producción nacional que se va a comerciar en la región de intercambio y además de los beneficios en la economía interna derivados de la comercialización de productos de otros países firmantes del acuerdo de cooperación . La interrelación económica es una realidad que ha llegado a todos los estratos del proceso productivo

---

<sup>16</sup>Prebisch,Raul. op. cit.

<sup>17</sup>Bela Balassa, op. cit.

<sup>18</sup>Prebisch,Raul. op. cit.

y podemos incluir en ella desde la calificación de la mano de obra hasta los aspectos de Ciencia y Tecnología pasando por las importantes cuestiones de carácter financiero .

Se puede entonces decir que los acuerdos de cooperación regional permiten ampliar el mercado internacional como ente dinamizador de los propios procesos productivos así como su incremento y diversificación . En general los acuerdos de cooperación en Latinoamérica y el Caribe se han debatido en los últimos años en el dilema entre asumir una zona de libre comercio ( caso ALALC ) o un mercado común ( caso Pacto Andino , MCCA y CARICOM ) , y a pesar de todo el esfuerzo realizado<sup>19</sup> para alcanzar el éxito , éste no se ha logrado aún y ello se debe fundamentalmente a tres factores ; en primer lugar las diferencias de desarrollo y productividad entre los países firmantes ; en segundo lugar la disponibilidad y el costo de transportación de los productos comerciales que en la región ha sido tradicionalmente desfavorable y con marcada tendencia a la interrelación hacia otras regiones mas industrializadas y en tercer término , porque a los países de Latinoamérica les resulta sumamente difícil renunciar , aunque sea de manera parcial , a sus intereses nacionales soberanos en favor de intereses de carácter global .

Para 1960 la regionalización en América latina y el Caribe se establece como un verdadero proyecto nacional , altamente influenciado por el relativo éxito que se evidenciaba en la Comunidad Económica Europea y ademas por la teoría de la modernización social muy en boga en esa década . Germani <sup>20</sup> en 1962 indicaba que la teoría de la modernización social hacía especial énfasis en que la idea de la falta de integración interna de los países era un reto para repetir el éxito del progreso en las economías ya industrializadas . Las deficiencias de la integración interna se manifestaban en la carencia o déficit de infraestructura de transportes y comunicaciones , la inexistencia de mercados nacionales o regionales y la falta de un marco político e institucional único y aceptado en todo el territorio nacional , pero , a diferencia de otras regiones industrializadas del mundo donde la regionalidad existente ha precedido a la institucionalidad y en muchos casos la ha motivado recogiendo , formalizando o modernizando las necesidades colectivas de pertenencia e identidad que las llevan mas fácilmente a su consolidación política , social y económica.

---

<sup>19</sup>Bela Balassa. op. cit.

<sup>20</sup>Germani ,Gino. "Urbanización,Desarrollo y Modernización".Ed. Paidos . Buenos Aires. 1962.

En Latinoamérica la idea de regionalismo pleno ( de caracter político ) mas bien era entendido como sinónimo de desmembramiento territorial y por tanto , dados los arraigados y en muchas ocasiones , exacerbados criterios nacionalistas y de soberanía los esfuerzos regionalizadores de la década de los 60 presentaban un aspecto desolador grandemente obstaculizado y esos entrabamientos generalmente hacen perder oportunidades de inversión y de mercados o de asociación en un mundo económicamente competitivo en el cual el aprovechamiento de las oportunidades de inversión constituye una de las mayores fórmulas de triunfo<sup>21</sup> .

Esta perspectiva no existía sin embargo en la mancomunidad caribeña ya que precisamente estas pequeñas naciones entendieron que dada su economía de pequeña escala y su poca influencia política en el continente debían arraigarse regionalmente y en federación de manera tal de disminuir el impacto de su vulnerabilidad económica ante naciones de mayor desarrollo económico relativo y con profundo rechazo hacia las políticas colonialistas de los países europeos que precisamente les habían modelado sus sociedades e industrias . Este constituyó el mas importante paradigma de las naciones del CARICOM para intentar su inserción en un continente hostil hacia sus ancestros coloniales y a diferencia del resto del continente las naciones del CARICOM asumieron una comunidad regional que se enmarca dentro de la definición de integración económica de Vacchino segun la cual " es un proceso creciente de solidaridad e interpretación estructural cuyos mecanismos, instrumentos y objetivos quedan definidos en el programa consensual que le da origen y que luego conduce a mayores grados de unidad entre los espacios nacionales participantes "<sup>22</sup> .

El CARICOM se diferencia de otros esquemas de integración por el énfasis que ha puesto en la cooperación en áreas distintas del comercio exterior y entre ellas cabe mencionar el sector agropecuario , la energía , el transporte , el turismo y lo que se ha denominado la cooperación funcional que se ha dado en áreas como la salud , la educación incluyendo equiparación de calificación de estudio , los deportes , la cultura , la administración tributaria , el desarrollo ambiental sustentable , los asentamientos humanos y la protección conjunta de los derechos civiles.

Se puede concluir entonces que el CARICOM es una integración comunitaria ya que según la definición de Mallo<sup>23</sup> " el Derecho Comunitario es el ordenamiento jurídico que varios estados se dan originalmente por ellos mismos y en forma derivada por su sujeto de derecho creado , distinto a ellos y dotado de alcances supranacionales el cual se compone de conductas y normas jurídicas vinculantes para regular la actividad de los estados miembros, la de sus súbditos y los propios organismos comunitarios en toda materia que sea objeto de integración .

De esta manera , podría afirmarse que una norma jurídica podría ser calificada como

---

<sup>21</sup>Boissier, Sergio."Crisis y alternativas en los procesos de regionalización". CEPAL N°52. p.181. Nueva York. Abril 1994 .

<sup>22</sup>Vacchino, Juan." Integración Económica Regional".UCV. Caracas. 1981.

<sup>23</sup>Mallo, Rafael." Dimensión Jurídica de la Integración Latinoamericana"en Estrategias para la Integración Latinoamericana. Universidad Nacional de La Plata. Sep. 1989.

comunitaria cuando su contenido regule algún aspecto comprendido en el derecho de la integración sin ser éste el único elemento . Ha de tener así mismo necesaria referencia directa o indirecta a los órganos comunes o al tratamiento constitutivo<sup>24</sup> .

### 2.3 EL INTERVENCIONISMO DE ESTADO .

---

<sup>24</sup>op. cit.

El proceso de industrialización y modernización se vio altamente influenciado por el estado el cual pasó así a desempeñar un rol privilegiado en el desarrollo de los procesos económicos asumiendo nuevas funciones dentro de la sociedad civil , definiendo la orientación y la aplicación de las políticas económicas , la intervención directa en la creación de nuevas actividades económicas las cuales fueron posteriormente trasladadas al sector privado ( actuando en consecuencia como un mecanismo de acumulación de empresas que contribuyó a la formación de una nueva clase de burguesía empresarial especialmente en el sector agrícola ) , la ejecución de obras de infraestructura que contribuyó a la integración territorial interna y que tuvo incidencia directa en la consolidación de la nación y por último , uno de los mas perjudiciales aspectos de este papel del estado , como fue la sobre-generación de toda clase de empleos directos e improductivos mediante la expansión del aparato administrativo institucional con la creación de nuevas carteras ministeriales , oficinas gubernamentales e institutos autónomos que aunado a una perversa legislación laboral que amparaba el ocio , la inamovilidad y la ineficiencia ; también se generó empleo indirecto a través del llamado gasto social que fue mayoritariamente aplicado en importantes sectores como la educación y la salud especialmente en la educación universitaria ( costosa por naturaleza ) y en los hospitales públicos , todo lo cual generaba una pesada carga financiera que aumentó desproporcionadamente el tamaño del estado<sup>25</sup> .

A fines de los 60 y principios de los 70 comenzaron a presentarse los primeros indicios de lo que sería posteriormente la mayor crisis económica de este siglo que a su vez dio origen a situaciones de apremio político y social por lo que los gobiernos de Latinoamérica y el Caribe "a la hora del apremio político cayeron en el descuido fiscal , en un déficit fiscal creciente y en un excesivo endeudamiento debido en mucho a la discutible idea de que el desarrollo nacional no podía lograrse sino mediante el protagonismo del estado ( regulación , propiedad , gerencia ) con un papel menor de la iniciativa privada y el mercado . En suma , el gobierno de pobres condujo a un enorme gasto y paralelamente al descuido de la variable costos de la gestión pública . La inevitable crisis financiera del estado fue el desenlace de este estilo de gobierno y , en consecuencia , provocó la recesión económica nacional " <sup>26</sup>.

En este marco de actuación del estado omnipresente surgieron nuevos grupos societales que reclamaban su espacio de actuación y su cuota de presión ( económicos , médicos , sindicatos , militares , magisteriales , estudiantiles , etc. ) lo que fue enrareciendo el escenario social y la estructura de poder tornando aun mas difícil la ya precaria toma de decisiones gubernamentales . El estado fue así perdiendo paulatinamente su facultad para el ejercicio de la autoridad debiendo ceder continuamente para satisfacer las aspiraciones de los grupos de presión . Los antiguos grupos de presión se unieron a los nuevos actores políticos estableciéndose nuevas alianzas que siguieron ejerciendo notables influencias en favor de sus propios intereses relegando al resto de la colectividad nacional a un segundo plano .

Una de las consecuencias inmediatas de esta situación fue que la acción del estado se vio obstaculizada y limitada al interés de esos grupos dominantes especialmente hacia aquellos que

---

<sup>25</sup>Rosenblath, Guillermo."Informalidad y pobreza en América Latina".CEPAL N°52. Nueva York. Abril 1994.

<sup>26</sup>Aguilar, Luis F."Gestión Gubernamental y Reforma del Estado". Instituto de Altos Estudios de América Latina. Caracas. 1993.

dominaban el sector económico .

Al margen de este proceso quedó la pequeña propiedad que al no contar con la asistencia técnica ( debido al elevado costo de ésta ) ni con los recursos financieros necesarios no pudo mejorar su situación y mas bien por el contrario , algunas actividades económicas que requerían el uso intensivo de la tierra como la ganadería contribuyeron a concentrar mas la tierra agravando asi la situación de este importante sector agropecuario y con ello la del trabajador campesino<sup>27</sup> .

El Estado en Latinoamérica ha desempeñado tres funciones principales : la de regulador , de productor y la de proveedor de bienes y servicios . Sin embargo en este último donde debe concentrar sus mayores esfuerzos no ha tenido mucho éxito en lo que se refiere a la atención y suministro de servicios básicos para mejorar el nivel de vida del sector mas pobre de la población y sentar así las bases para un crecimiento sostenido a largo plazo .

Este proceso hace mas crítica las condiciones para la subsistencia de los sectores de mayor pobreza y si asumimos que el crecimiento económico depende fundamentalmente del sector agrícola donde se encuentra un grupo de trabajadores campesinos mayoritariamente pobres las expectativas de un trabajo estable y regularmente remunerado hacen que una parte de la población campesina en edad productiva abandone sus asentamientos desplazandose entonces hacia el área urbana generando asi problemas cada vez mas graves de marginalidad urbana y en consecuencia un mayor empobrecimiento de la actividad agrícola

Cabe destacar que el recrudecimiento de la pobreza durante la década de los 80 revistió especial importancia en las naciones latinoamericanas de economías con tendencia agraria y esos niveles de pobreza e indigencia pueden agudizar conflictos sociales actualmente presentes<sup>28</sup> .

## 2.4 LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA .

A pesar de los progresos logrados para hacer mas llevaderos los términos y condiciones para el pago de la deuda externa y el servicio de sus intereses , la carga que aún representa para generar la necesaria capacidad de ahorro de los países deudores y las consecuencias en las restricciones a las necesidades de inversión para su recuperación económica y su desarrollo, presenta severas restricciones al espacio de maniobra de las políticas económicas y la gestión de los gobiernos .

Hace casi dos décadas apareció lo que se llamó **la crisis de la deuda** que en realidad fue una desestabilización en el régimen de relaciones económicas , financieras , tecnológicas y comerciales entre los países en vías de desarrollo y los países industrializados de manera que al aparecer la crisis los signos de declinación del modo de funcionamiento y de crecimiento económico de los países deudores que había estado vigente durante casi tres décadas ( desde los años 50 ) eran por demas evidentes . Esta afirmación de que la crisis Latinoamericana y del Caribe padecida con intensidad en los años 80

---

<sup>27</sup>Rosemblath,Guillermo.op. cit.

<sup>28</sup>CEPAL N°52. op. cit.

- que se llamó **la década perdida** - si bien se agravó y aumentó con el problema de la deuda en modo alguno se le puede atribuir exclusivamente a ésta . Sin embargo , cualquier intento de abordar el tema debe necesariamente pasar por la cabal solución a ese vital problema .

En las décadas de los 60 y 70 , las economías de Latinoamérica y el Caribe crecieron a tasas intermedias , el promedio anual en los 60 fue de 5.4 % y en los 70 , aunque mas moderada , fue de 5.2 % entre 1975 y 1979 de acuerdo a cifras de la CEPAL citadas por Maza Zavala<sup>29</sup> . Según la misma fuente , tanto la inversión bruta interna como el consumo aumentaron de manera significativa entre 1960 y 1979 asi como tambien aumentaron las tasas de ahorro interno nacional.

Pero ya habíamos analizado que la política de sustitución de importaciones para bienes intermedios requería de un fuerte y vigoroso financiamiento internacional , habida cuenta de las dificultades de nuestras economías para afrontar tales inversiones , que comenzó a presentar restricciones en la década de los años 70 y que alcanzó su máximo nivel como consecuencia de la crisis petrolera de 1973 lo cual aunado a las alteraciones monetarias de los países industrializados y la revolución científico-tecnológica transformaron las ventajas comparativas de las economías regionales generando una gran vulnerabilidad de éstas en relación con las tendencias declinantes de sus exportaciones producto de los cambios que la recesión impuso en el mismo período a la economía mundial .

Los países de la región se vieron asi obligados a un acelerado endeudamiento externo a partir de los años 70 a traves de un desenfrenado esfuerzo sostenido de inversión que propiciara en el corto tiempo un aumento de la capacidad de expansión de la demanda interna , mantuviera los procesos productivos industriales y que al mismo tiempo consolidara las bases del proceso de sustitución de importaciones y generara ademas la suficiente capacidad para comercializar los productos de manufactura intermedia en los mercados internacionales .

Este endeudamiento lejos de mitigar los problemas de las economías regionales, mas bien contribuyó a un exceso del gasto público, al aumento de los niveles de consumo y a la aparición de desequilibrios externos e internos de la economía deudora.

La crisis de la deuda aflora en Agosto de 1982 cuando Mexico suspendió los pagos del servicio de la deuda y con ello Brasil, Argentina, Venezuela, Chile, Colombia, Perú, etc.<sup>30</sup> debieron afrontar iguales dificultades tanto para la amortización como para el servicio de la deuda .

Es conveniente resaltar que una de las mayores causas de esta crisis de 1982 no fue la acumulación de la deuda propiamente dicha sino que la aparición de fuertes presiones inflacionarias en los países desarrollados principalmente E.E.U.U. y Europa y cuyas economías iniciaban un prolongado período de recesión que indujo a sus autoridades monetarias a establecer mecanismos para controlar la inflación . Uno de ellos fue el aumento de las tasas de interés que a su vez generaron tensiones en los mercados financieros que elevaron considerablemente el costo del dinero y ello agravó la capacidad de los países deudores para atender el servicio de la deuda y el pago de capitales , a tal punto que para 1979 el saldo total de la deuda externa latinoamericana alcanzaba unos 175.000 millones de dólares y

---

<sup>29</sup>Maza Zavala, Domingo. " La deuda externa y las nuevas opciones para América Latina" .Mundo Nuevo.Caracas. 1993.

<sup>30</sup>CEPAL.Reporte 1993. cuadro pág. 300

el pago de intereses estaba en el orden de los 13.667 millones de dólares ; sin embargo para 1982 la deuda se había duplicado a unos 330.000 millones de dólares y los intereses a 37.000 millones (96% y mas del 100% respectivamente) .

La carga de los elevados intereses de la deuda externa limita la capacidad de los países latino americanos para importar e invertir y ésto lo indican las elevadas relaciones entre pagos de intereses y exportaciones de bienes y servicios y el ahorro interno.

En 1985 estas relaciones se estimaron en el 55% y 38% en Argentina, 44% y 30% en Brasil, 47% y 102% en Chile, 23% y 19% en Colombia, 25% y 20% en Ecuador , 37% y 25% en Mexico, 35% y 49% en Perú , 36% y 70% en Uruguay , 23% y 31% en Venezuela solo para citar algunos países.<sup>31</sup> Si estos indicadores fueron difíciles para las economías de estas naciones , consideradas entre las mas estables , podemos entonces imaginar el impacto que representó y aún continúa en las naciones del MCCA y del CARICOM .

Pero debe entenderse que el futuro bienestar económico de las naciones de la región se fundamenta en su capacidad de importar e invertir , por lo que van a requerir mayor endeudamiento externo para poder disponer de maquinarias y equipos asi como de nueva tecnología que hagan a sus economías cada vez mas competitivas en el mercado mundial. Sin embargo nuevos endeudamientos implican mayor carga por servicio de la deuda y ello obligó a los bancos acreedores y a las naciones deudoras a renegociar los pagos por concepto de deuda externa.

---

<sup>31</sup>BelaBalassa.,op. cit. pág. 198.

### CAPITULO III

#### NUEVOS ESFUERZOS PARA IMPULSAR LA INTEGRACION ECONOMICA .

Existe una enorme cantidad de cambios en el sistema internacional con una acelerada formación de grandes espacios para el intercambio económico regionales y globales . El mundo de hoy avanza hacia una rápida integración dentro del llamado fenómeno de la globalización de la economía mundial donde destacan los " grandes " del mundo industrializado Estados Unidos , Europa Occidental y Japón a los que se agregan nuevos actores recientemente incorporados a la escena mundial como los tigres asiáticos , China , Australia y la Asociación de Naciones del Sudeste asiático - ASEAN- todo lo cual obedece a un reacomodo del mundo capitalista luego de los acontecimientos que marcaron la desaparición del bloque comunista soviético .

La integración para ser viable requiere de un alto contenido de participación social respaldada por la voluntad política de las naciones y sus gobernantes y ademas todo ello complementado por un adecuado y dinámico marco de normas jurídicas y económicas que le den la solidez necesaria para afrontar los cambios que todo el proceso requiere para su coherencia .

Hemos visto que se ha conformado un bloque económico en América del Norte que lo integran Canadá , Estados Unidos y Mexico con el cual se espera ademas integre las economías de la Cuenca del Caribe consolidando lo planteado en las dos versiones de la Iniciativa Para la Cuenca del Caribe asi como por la Iniciativa para las Américas de la Administración Bush hecha pública en Junio de

1990<sup>32</sup>.

En los últimos años se ha venido produciendo una notable reactivación de los niveles de intercambio comercial intraregional y la mayoría de los progresos se han obtenido en aquellos países que han adelantado programas de liberalización de sus economías y de sus sectores externos lo que se ha traducido en una multiplicación de acuerdos orientados a establecer el libre mercado en plazos sumamente breves . De acuerdo a los resultados de la recientemente finalizada Cumbre de las Américas , el factor común allí presente fue la indetenible tendencia a la democratización en el Continente lo que también ha incidido de manera por demás favorable para allanar el camino para el acercamiento y eventual integración económica de las naciones de América Latina y el Caribe.

### 3.1 EL ACUERDO DE SAN JOSE .

Este Acuerdo fue firmado en Agosto de 1980 por Mexico y Venezuela como Acuerdo de Cooperación Energética para Centroamérica y el Caribe en San José de Costa Rica con el fin de contribuir a generar estabilidad en la región bajo consideraciones de seguridad apuntaladas por la política exterior de ambas naciones y paralelamente ayudar a disminuir el impacto que por concepto del alza de los precios del petróleo a raíz de la crisis mundial de 1973 , las naciones menos favorecidas de la región estaban obligadas a cancelar .

En los términos del Acuerdo , los países beneficiarios de Centroamérica y del Caribe reciben suministros continuos de 130.000 barriles diarios de petróleo en condiciones preferenciales al tener que pagar 80 % de su precio de mercado al momento de recibir los embarques petroleros y el 20 % restante , para ser cancelados a mediano y largo plazo . Durante el conflicto del Golfo Pérsico la relación de pagos fue de 70 % y 30 % respectivamente .

En 1990 representantes de Mexico y Venezuela se reúnen para discutir la posibilidad de suministrar embarques adicionales para los derivados del petróleo y la inclusión de Haití entre los países beneficiarios del Acuerdo . En Octubre de 1990 ambos países acordaron mantener las exportaciones de 130.000 barriles diarios y se fijó un precio de \$ 21 por barril como techo por encima del cual el suministro sería financiado según un mecanismo creado a tal efecto y que hacía que el Acuerdo siguiera siendo rentable y operable ; de igual manera se estableció un piso de \$ 18 por barril y por debajo del cual el mecanismo financiero de la relación 80 % y 20 % dejaría de funcionar .

---

<sup>32</sup>Serbin, Andres. "El Caribe ,Estados Unidos y América Latina en la década del 90:menage a trois ou partouze?".Política Internacional.Nº25. Caracas. Ene-Mar. 1992. pág. 11.

La ayuda que por este concepto otorgó Venezuela a las naciones beneficiarias se vinieron a sumar a la ayuda financiera del mismo país que se ubicó en unos 7500 millones de \$ en el período desde 1974 a 1980 lo que equivale al 7.5 % de su PIB para el mismo período<sup>33</sup>. Esto viene a corroborar la importancia que para el G-3 representa la estabilización económica en el MCCA y CARICOM debido fundamentalmente a las peligrosas consecuencias que se podrían generar en el campo político y social .

### 3.2 INICIATIVA DE LA CUENCA DEL CARIBE ( ICC ) .

Bajo la presidencia de Richard Nixon y a raíz de la elevada absorción de recursos financieros dedicados a la guerra de Vietnam y por otra parte debido a la expansión de la economía norteamericana , el Vicepresidente Nelson Rockefeller preparó un informe compilatorio acerca de los nuevos enfoques en los procesos a seguir por parte de la política exterior de los EEUU hacia América Latina conocido como el **Rockefeller Report** en el cual se planteaban nuevas propuestas económicas que recogían las experiencias de la Alianza para el Progreso y que pueden ser resumidas en los siguientes aspectos :

- No efectuar propuestas concretas que generen expectativas no reales en las economías de la región .
- Disminuir la ayuda financiera directa y motivar la creación de empresas en sociedad.
- Los problemas económicos deben ser resueltos por cada país latinoamericano .
- Concentrar los esfuerzos conjuntos en mejorar el intercambio comercial y no en la ayuda financiera directa .
- Facilitar y ampliar el acceso de productos latinoamericanos en los mercados de EEUU y Europa .
- Disminuir aranceles y el proteccionismo de los EEUU .
- Canalizar la ayuda financiera a través de organismos multilaterales y no de forma directa .
- Ayudar en la renegociación de la deuda externa .
- Estimular la producción manufacturera y el desarrollo tecnológico en América Latina .

A través de estas propuestas el peso del enfoque norteamericano planteaba una nueva relación económica basada en el comercio y la inversión privada y los países latinoamericanos debían aumentar sus esfuerzos en la exportación y en mejorar el ambiente para las inversiones extranjeras .

Es de hacer notar que este enfoque se ubicó en un ambiente político caracterizado por las

---

<sup>33</sup>Serbin, Andres. op. cit.

observaciones del Reporte Rockefeller en el cual se destacaba el rol de las Fuerzas Armadas latinoamericanas para preservar la seguridad en la región frente a los intentos de subversión provenientes de Cuba .

En 1970 se crea la Comisión Especial de Consulta y Negociación ( CECON ) que canalizaría las negociaciones económicas de la región y , como hecho resaltante , los EEUU aceptarían un marco para negociar aspectos económicos que nunca antes había aceptado . Sin embargo , esta CECON no funcionó debidamente porque EEUU al final siempre ubicó las negociaciones en las relaciones bi y multilateral y global y no regional .

En 1974 el Congreso de los EEUU aprobó el Acta de Comercio Internacional y en 1975 se creó el Sistema Generalizado de Preferencias ( SGP ) y en ese mismo año se integró la Comisión Linowitz que se abocó a estructurar una nueva posición en el marco de las relaciones económicas EEUU- Latinoamérica y el Caribe , el informe presentó tres fundamentos económicos básicos :

- Las relaciones económicas de los EEUU con Latinoamérica y el Caribe se insertan en una relación de interdependencia y de naturaleza global .

- América Latina ha aumentado su presencia en el escenario internacional debido a un sostenido avance promedio de sus economías .

- EEUU en consecuencia de lo anterior habría reducido su potencial económico .

Esta iniciativa como era de esperarse , no cristalizó las expectativas que se había propuesto y luego de 1975 se observa una declinación en las relaciones económicas EEUU - Latinoamérica y solo sirvió para que éstos últimos adquirieran mayor conciencia de la importancia de la economía y al mismo tiempo se orientaba a la necesidad de reducir sus vulnerabilidades externas y a generar mecanismos de solución colectiva o regional a los problemas económicos ; pero al surgir la crisis de la deuda externa , por ejemplo , cada país optó - por exigencia de los acreedores - por dar solución individual a su problema .

Cuando llega a la presidencia la administración Reagan , coincidentalmente se acentuaron los principios para la economía doméstica en términos de mercado , inversión privada , reducción de regulaciones económicas los cuales fueron orientados hacia la política internacional y la globalización de la economía lo que reflejó las nuevas tendencias para el intercambio económico en el Hemisferio . La focalización de la estrategia Reagan para la economía buscaba equilibrar la balanza de pagos , frenar la peligrosa tendencia recesiva de la economía norteamericana así como evitar que la inflación siguiera en aumento .

Estas medidas originaron lo que ya hemos analizado como la crisis de la deuda externa y marcaron un franco deterioro en las economías de Latino América y sus implicaciones fueron múltiples ya que se acentuó la contracción de la ayuda económica y financiera para el desarrollo , concentrándose los escasos recursos disponibles en asistencia para las naciones mas pobres de Centroamérica y el Caribe buscando con ello contraarrestar la tendencia hacia el socialismo soviético impulsado desde Cuba y se consolidó así una marcada tendencia en asistencia económica pero en términos de seguridad política y militar quedando los términos económicos en la globalidad y con negociaciones bilaterales para la promoción de las exportaciones y rebajas arancelarias . Sin embargo , las naciones de América del Sur prácticamente quedaron fuera de los programas de asistencia .

La Iniciativa de la Cuenca del Caribe , anunciada por el Presidente Reagan en Febrero de 1982 fue el resultado de una serie de reuniones oficiales entre representantes de Canadá , EEUU y países de la Cuenca del Caribe y fue concebido como parte de la política exterior formulada por la **Comisión Kissinger** , en la cual se previó el acceso libre de impuestos de muchas mercancías provenientes de la región durante doce años con algunas excepciones que se mencionan mas adelante .

En Julio de 1981 se llevó a cabo la Reunión de Nassau en la cual el Secretario de Estado y los cancilleres de Canadá , Mexico y Venezuela acordaron apoyar un programa de acción multilateral para la región caribeña ( con fines de seguridad política y militar ) dentro del cual cada estado y dependencias territoriales debería desarrollar su propio programa de acción económica .

La ICC consistía en incentivos al comercio , asistencia económica e incentivos a la inversión privada que generaran un crecimiento económico sostenido en la región orientando todo género de estímulo a través de la iniciativa para la actividad del sector privado y se basaba en tres enfoques fundamentales :

- La creación de una zona de libre cambio unilateral en beneficio de los países del Caribe durante doce años con el fin de promover y estimular sus exportaciones hacia los EEUU con la condición de que éstas tengan un 35 % del valor agregado en los países beneficiarios .
- La promoción a partir de la ventaja que implica el mayor acceso de los productos de la región al mercado estadounidense así como de las inversiones extranjeras a los países beneficiarios .
- El incremento de la asistencia económica de los EEUU a la región .

Se ejecutaron en el marco del Acuerdo de Nassau una serie de reuniones bi y multilaterales entre el llamado Grupo de Nassau y cada nación caribeña . El paquete anunciado por el Presidente Reagan ante la OEA , consistía en asistencia extranjera , un acuerdo de libre comercio e incentivos arancelarios para los inversionistas de los EEUU . La ayuda externa para la ICC que consistía de US \$350 millones fue aprobada por el Congreso de los EEUU y entró en vigencia el 1º de Enero del 84 ; dos tercios de este total fue considerado para ser otorgado a Centroamérica y el resto asignado al Caribe .

Ventiocho naciones del Caribe y Centroamérica fueron considerados como potenciales beneficiarios del Acuerdo y ya para 1986 , ventidos de éstos habían sido admitidos para las medidas de libertad de impuestos ( duty free ) de la ICC con excepción de Guyana , Nicaragua , Surinam , Anguilla , Islas Cayman e Islas Turks y Caicos porque no lo habían solicitado .

La ICC permitió que la ayuda económica de los EEUU a la región se incrementara sustancialmente de unos 450 millones de \$ para el primer semestre de 1980 alcanzando unos 1800 millones de \$ para 1985 . Los países del G-3 habían desarrollado un programa junto a Gran Bretaña , CEE , Canadá , Francia , Reino de los Países Bajos y Japón para establecer los mecanismos de apoyo financiero y económico ; Mexico y Venezuela firmaron además el Acuerdo de San José a través del cual suministraban petróleo y sus derivados con facilidades de pago a crédito , con bajos intereses y que se constituyó en el pilar fundamental para que las naciones desarrolladas antes mencionadas procedieran y se vieran motivadas a cooperar .

En 1986 como parte de la ICC , Canadá estableció un programa de asistencia para el intercambio comercial con las

naciones del Caricom y la CEE por su parte firmó los Acuerdos de Cooperación para los países del Africa , Caribe y Pacífico ( Acuerdos ACP ) en el marco de la Convención de Lomé .

Como se puede observar esta ICC además de responder para el momento de su puesta en vigencia por parte de la Administración Reagan a las exigencias geopolíticas derivadas de los conflictos ideológicos y militares de la región , también buscaba una mejor adaptación de las economías caribeñas con el fin de facilitar su incorporación a la nueva estructura del comercio internacional .

Otra de las características singulares de la ICC reside en no tener una lista de productos para la exportación pero si lo hace con los artículos exceptuados como textiles , vestuarios , petróleo y sus derivados , productos de piel , calzados , etc.

Podemos finalizar diciendo que este esfuerzo que se expresó en el desarrollo de la ICC a pesar de intentar alentar el libre comercio y la inversión extranjera , dadas las ventajas que se ofrecían a los inversionistas no se pudo concretar porque más del 80 % de las exportaciones del Caribe hacia los EEUU ya estaban beneficiadas en el SGP. El 20 % restante incluía entre otros a los textiles y vestuarios que se manejan por lo general en acuerdos bilaterales y otros productos que no cubren la cláusula del 35 % del valor agregado .

Como era de esperarse , nuevamente las expectativas que se habían generado con la ICC no lograron alcanzar las metas deseadas y ello se debe en gran parte a la protección por parte de los EEUU de un considerable número de empresas norteamericanas que siguieron así beneficiándose de la ICC al impedir el ingreso de productos caribeños más competitivos . Por esas razones los gobiernos de la región se mostraron preocupados acerca de los esquemas restrictivistas de la ICC ya que fue hecha para el crecimiento de las tendencias proteccionistas de los mercados estadounidenses .

Las presiones de los gobiernos caribeños motivó una revisión de lo pactado en la ICC y que se conoció como Iniciativa para la Cuenca del Caribe II ( ICC II ) también conocido como el Acta de Comercio y Aduanas de 1990 <sup>34</sup> transformándose en un programa permanente , sus previsiones se ampliaron a la importación de productos terminados con excepción del calzado si su materia prima es elaborada en los EEUU .

Estas previsiones se establecieron con el fin de impedir la evasión de impuestos de las grandes corporaciones y con ello evitar que sus productos terminen siendo favorecidos por la ICC . Se incluyó también un acuerdo sobre impuestos y mecanismos de control y supervisión para impedir el tráfico de drogas y fármacos ilegales hacia los EEUU.

Por otra parte , la exclusión inicial de los textiles fue luego superada con la firma en 1986 del Caribbean Basin Initiative Textile Program cuando se invitó a las naciones beneficiarias de la ICC a participar en programas bilaterales con empresas textiles de los EEUU . Como consecuencia de ello, se observó una rápida expansión en las exportaciones de textiles a los EEUU , pasando de 400 millones de \$ en 1983 a casi 2000 millones de \$ en 1990 , haciendo de los textiles uno de los renglones más exitosos de la ICC.

Sin embargo , un aspecto positivo fue que la ICC contribuyó a la expansión de las exportaciones no tradicionales y el aumento de las zonas francas industriales de exportación .

---

<sup>34</sup>U.S. Department of State." Report on the Caribbean Basin Initiative". Washington D.C.Nov.1992.

### 3.3 LA REESTRUCTURACION DE LA DEUDA EXTERNA .

Como ya se mencionó en el capítulo precedente , desde 1982 , los países de América Latina y el Caribe demostraron gran responsabilidad al afrontar el pago de enormes sumas de dinero para cancelar las obligaciones que por concepto de deuda externa mantenían con los grandes consorcios bancarios del mundo capitalista . Es importante citar al Presidente Jimmy Carter quien señaló en 1989 que " aproximadamente en los últimos ocho años , ha habido un trágico descenso en el status económico de muchos de los países del hemisferio". Por ejemplo, señaló , " para 1981 había cada año una transferencia neta desde los países ricos a los países pobres de casi 30000 millones de \$ ; el año pasado ( 1988 ) , hubo una transferencia neta de los países pobres hacia los países ricos de mas de 35.000 millones de \$ " <sup>35</sup> .

La mayoría de los gobiernos de la banca acreedora , la propia banca y las instituciones financieras han llegado a reconocer que las condiciones impuestas a los países deudores no era posible de afrontar debido a que los pagos por concepto de intereses de la deuda a corto y a largo plazo en 1982 representaron mas del 40 % del total de los ingresos por exportación de bienes y servicios de los países deudores de América Latina y el Caribe que habían pagado en 1980 un 20 % , estas cifras generaron graves consecuencias en la reactivación o recuperación de las economías y demostraron ademas que no se trataba de un problema coyuntural sino mas bien se trataba de un profundo problema estructural de difícil solución y con graves consecuencias en la estabilidad política de algunos países del área.

Por estas razones el problema de la deuda adquirió una trascendente tendencia a convertirse en uno de los mas graves problemas políticos que debían afrontar los gobiernos democráticos y fue de esta manera al darse la connotación política , que comenzaron a aflorar nuevos enfoques para la formulación de estrategias adecuadas para conjugar el pago de los compromisos adquiridos , el ajuste estructural de las economías de los países deudores y al mismo tiempo , garantizar la continuidad de su crecimiento económico .

Por ello es importante citar la Declaración de Uruguay en Octubre de 1988 donde siete presidentes de países latinoamericanos afirmaron que " el problema de la deuda externa se ha convertido en el mayor obstáculo para el desarrollo de la región , dadas las masivas transferencias netas de capital desde las naciones deudoras hacia los países industrializados . De esta manera , los países latinoamericanos y caribeños han reducido así su capacidad de invertir y con ello de crecer y en consecuencia esa transferencia de sus ahorros internos , ocasiona un grave deterioro en las condiciones de vida de sus poblaciones " <sup>36</sup> .

El resultado de este proceso ha sido un extraordinario desequilibrio en las cuentas externas que obligó a ejecutar un proceso de ajustes de grandes dimensiones que sin embargo no impidió que los

---

<sup>35</sup>Carter ,Jimmy. "Las negociaciones individuales han empeorado el problema de la deuda externa". Diario El Nacional. Caracas . 1989.

<sup>36</sup>Diario El Nacional . Caracas. Oct. 1988.

países deudores continuaran atendiendo el servicio de la deuda . Este problema de la deuda se continuó agravando debido a que los países industrializados sufrieron una severa recesión económica en la década de los 80 y la aparición de presiones inflacionarias en los países industrializados , principalmente de Europa y los EEUU , indujo a las autoridades monetarias a la aplicación de medidas para revertir la tendencia inflacionaria y entre ellas destacó el alza de intereses que a su vez originó efectos de contracción económica que elevaron el costo del dinero y ello obligó a la banca acreedora a reforzar los requisitos para otorgar nuevos financiamientos , exigencia de garantías y demanda de cumplimiento de obligaciones vencidas . Así el mercado financiero internacional cambió desfavorablemente hacia los deudores latinoamericanos y caribeños.

Cuando se plantea la necesidad de ir a un proceso de renegociación o de la reestructuración de la deuda externa , los acreedores se organizaron en un comité de bancos y se trazaron una estrategia para evitar un colapso financiero y en segundo lugar no aceptar la discusión de las negociaciones de los deudores en forma grupal sino mas bien caso por caso y finalmente evitar darle a las negociaciones caracter político y mantenerlo en el plano comercial.

Lamentablemente , cada país deudor debió de manera individual ajustarse obligatoriamente a las exigencias de la banca cuando lo que procedía era llevar soberanamente el problema de la deuda dándole una respuesta regional antes que nacional. La consecuencia de esto fue el desarrollo generalizado de procesos de ajuste que redujeron los desequilibrios externos a costa de una fuerte reducción de las importaciones , la producción , el empleo y los ingresos reales de la población .

Los EEUU avanzaron a partir de 1985 sendas propuestas para la reestructuración de la deuda externa y se denominaron el Plan Baker I y II y el Plan Brady ideados por el Secretario de Estado James Baker y el Secretario del Tesoro Nicholas Brady respectivamente .

### **3.3.1 Plan Baker I .**

Este plan propuso el ajuste de carácter estructural con crecimiento económico y consistía en la conversión de una economía mixta con intervención y participación del estado en una economía de mercado mas competitiva y eficiente . El Plan , ofrecía una asistencia de 9.000 millones de \$ de proveniencia de las instituciones financieras internacionales a los que se agregaban nuevos créditos de la banca comercial por un total de 20.000 millones de \$ para ser otorgados en tres años a los 15 países mas endeudados del mundo de los cuales 10 estaban en América Latina por lo que proporcionalmente a éstos le corresponderían unos 23.000 millones de \$ . Sin embargo la necesidad de los países deudores de América Latina sobrepasa en mucho esas cifras tal como fue expresado por David Knox Vicepresidente del Banco Mundial para América Latina y el Caribe quien aseguró que " estimaciones conservadoras colocan las necesidades financieras de América Latina en un ingreso neto anual de 20000 millones de \$ , es decir 60.000 mil millones de \$ en tres años <sup>37</sup> .

Es necesario señalar que solo en intereses la deuda latinoamericana ascendía a unos 25.000 millones de \$ por lo que las razones aducidas por David Knox son absolutamente válidas . Al final de

---

<sup>37</sup>Discurso en el Club de Banqueros de Tokio. 20 Feb. 1986.

1985 el Fondo Monetario Internacional había otorgado préstamos por un monto de 2.500 millones de \$ a la Argentina , 4.500 millones a Brasil , 1.100 millones a Chile , 3.000 millones a Mexico , 700 millones a Perú y 300 millones a Uruguay ; solo Venezuela no recibió créditos del FMI .

Finalmente , el Plan Baker no dio los resultados que en su inicio se plantearon y ello se debió fundamentalmente a que la banca acreedora no tuvo la disposición suficiente para afrontar los riesgos implícitos en suministrar nuevos créditos a Latinoamérica y el Caribe en condiciones de duda sobre los programas de ajustes y de refinanciamiento .

### **3.3.2 Plan Baker II .**

Este plan se propone subsanar el ambiente de fracaso que acompañó al Plan Baker I y consistía en la transformación de la deuda en bonos de alta negociación así como la conversión de la deuda en inversión ; en el primer caso , mediante un previo descuento de los bonos con relación a su valor en el mercado secundario y en el segundo caso , a través de la adquisición por parte de los acreedores de algunos de los proyectos de inversión con mejores perspectivas de rentabilidad en los países deudores . Sin embargo , este esfuerzo tampoco arrojó los resultados que de él se esperaban ya que solo durante los años 1986 -87 , la transferencia neta de capital de los países deudores hacia los bancos acreedores superó el 50 % de los ingresos por concepto de exportaciones y fue equivalente a más del 3 % del PIB anual .

En el fondo el plan Baker pretendió asumir por parte de los EEUU , el rol de director de las acciones para la solución o al menos el alivio al problema de la deuda externa tratando de subordinar a la banca acreedora y a los organismos financieros multilaterales a las políticas de los EEUU que pretendían la reconquista de la hegemonía norteamericana en el concierto mundial entendiéndola como la capacidad de encuadramiento económico - financiero y político -ideológico de los socios y adversarios a la visión estratégica de los EEUU<sup>38</sup> .

### **3.3.3 Plan Brady .**

Ante el reiterativo fracaso de los planes Baker I y II , el Senador de los EEUU Bill Bradley sugiere como alternativa y / o complementación de los planes anteriores reducir la deuda externa de los países latinoamericanos y caribeños a través de la reducción de las tasas de interés sobre la deuda o condonar parcialmente la deuda o en todo caso ambas cosas simultáneamente pretendiendo con ello , dar respuesta al marco restrictivo que enfrentan los países en desarrollo y a su conclusión más dramática que de no mediar cambios significativos en el tratamiento de la deuda , la insolvencia aparece como el escenario más probable con todas sus nefastas consecuencias .

Este plan recibió el nombre del Secretario del Tesoro de los EEUU Nicholas Brady y si bien se basa en el financiamiento adoptado en el Plan Baker I de 9.000 millones de \$ en tres años , a diferencia de aquel , en lugar de solicitar a los acreedores que aumenten sus propios niveles de

---

<sup>38</sup>Da Conceição Tavares, M. "A retomada da hegemonia norteamericana: um aprofundamento do debate". Instituto de Economía Industrial .UFRJ.Texto para discussão. Nº 77.Rio de Janeiro. Jul. 1985.

financiamiento , se los impone como una obligación e igualmente exige a los organismos de financiamiento multilaterales como el Banco Mundial , el BID y el FMI aliviar la carga de la deuda externa de los países de América Latina y el Caribe . De acuerdo a lo expresado por el Senador Bradley de acuerdo al Plan éste se lograría reduciendo las tasas de interés y condonando el 3 % de los préstamos principales anualmente en un período de tres años lo cual generaría una reducción neta de unos 57.000 millones de \$ para los países incluidos en el Plan Baker de los cuales se considerarían casi 42.000 millones por parte de la banca acreedora .

El Secretario del Tesoro Brady propuso que el FMI , Banco Mundial y los gobiernos acreedores , suministrarían préstamos a los países deudores para facilitar que éstos cancelen parte de su deuda externa y proponía además que el FMI adoptara una posición un tanto mas flexible para el refinanciamiento de las garantías ; al mismo tiempo se comprometieron unos 30. 000 millones de \$ provenientes de fondos públicos para las operaciones de recompra de la deuda en los mercados secundarios o para el intercambio de la deuda externa por bonos .

También el Plan consideró hacer énfasis en la necesidad de aplicar políticas de ajustes y políticas públicas financieras , económicas y monetarias para tratar así de lograr mejores niveles de bienestar social de la población y al igual que el plan Baker , los acuerdos para instrumentar operaciones de reducción del monto de la deuda deberían ser voluntarios , negociarse caso por caso y basarse en operaciones aprobadas por el mercado . El acceso de los países deudores a los fondos públicos y al apoyo de las instituciones multilaterales sería determinado por el desempeño macroeconómico que presenten como resultado de sus programas de ajuste y para acceder a esos fondos públicos se debe contar con la aprobación del FMI.

Casi todos los sectores relacionados con el problema de la deuda externa , expresaron sus dudas y escepticismo en relación a las posibilidades del Plan Brady pero a pesar de ello , la propuesta Brady pasó rápidamente del plano conceptual a la fase de operación .

El Plan Brady se hubiese constituido en una solución total al problema de la deuda externa solo si acaba con la carga excesiva de su servicio de manera rápida y efectiva. De acuerdo a la CEPAL<sup>39</sup> el monto adecuado para generar garantías requeridas en operaciones destinadas a eliminar la deuda en el tercer mundo es de unos 90. 000 millones de \$ o sea tres , veces lo propuesto en el Plan .

En definitiva , el Plan Brady fue bien concebido y sin duda , constituye un importante avance en el tratamiento del problema internacional de la deuda externa del tercer mundo a pesar de que para algunas naciones deudoras era una acción por demás difícil y dolorosa ya que planteaba posibilidades de crecimiento económico solo a aquellos que se acogieran a la aplicación **sine qua non** de las severas "recetas" impuestas por el FMI .

### 3.4 INICIATIVA PARA LAS AMERICAS .

Ante tales expectativas y agobiado con la necesidad de lograr la reactivación de la economía de los EEUU con miras a su reelección , el Presidente George Bush , luego de una profunda evaluación de su política económica hacia América Latina y el Caribe lanza su programa denominado "

---

<sup>39</sup>CEPAL op. cit.

**INICIATIVA PARA LAS AMERICAS "** cuyo planteamiento político radica en que los gobiernos **democráticos** para que puedan aspirar a obtener beneficios de la asistencia financiera y reconsideraciones a los montos de su deuda externa , deben abandonar el criterio paternalista que los caracteriza , identifiquen áreas de interes común y cuantifiquen los esfuerzos y oportunidades de inversión .

El 27 de Junio de 1990 , el Presidente George Bush manifiesta que " la prosperidad de nuestro hemisferio depende del comercio y no de la ayuda "<sup>40</sup> ademas , añadió el Presidente Bush , el proteccionismo paraliza el progreso mientras que el libre mercado genera prosperidad y por ello , planteaba una nueva dimensión en las relaciones internacionales del hemisferio sustentadas en la necesidad de una mayor promoción en las actividades económicas .

El programa de la IPA contiene propuestas concretas para tres áreas : el comercio internacional , la deuda externa y la inversión extranjera y se sustenta en la consideración de los siguientes aspectos :

- Estancamiento económico .
- Presiones de la banca norteamericana .
- Nacimiento de bloques económicos regionales .
- Apoyo a la Ronda Uruguay del Gatt .
- Reactivación de las economías de Latinoamérica y el Caribe .
- Reestructuración de la deuda externa de los países deudores de la región .
- Crear una zona de libre comercio que abarque desde Alaska hasta Tierra del Fuego .

En este planteamiento se observa una versión mas agresiva de lo contemplado en los planes Baker y Brady que no solo visualizaba la reestructuración de la deuda externa sino que tambien se ejecutarían proyectos para reactivar sus economías y comenzar a obtener un crecimiento real de ellas y ademas toma las experiencias de la Alianza para el Progreso , el Nafta y el Caricom .

La Iniciativa contemplaba tambien una serie de reformas económicas basadas en los siguientes aspectos principales :

- Las naciones mas afectadas en su economía deberan iniciar los procesos de ajustes necesarios de acuerdo a lo sugerido por el FMI , el Banco Mundial y la Agencia Internacional de Desarrollo .
- Deben comenzarse una serie de programa de reformas económicas .
- Los estados deberán seleccionar las opciones que presente la banca y que incluirán el refinanciamiento total de la deuda y la reducción de los intereses que se derivan de ella .

Esta IPA reflejó significativos logros en su primer y segundo año de operación permitiendo la aparición de numerosos acuerdos de cooperación económica que incluyen relaciones comerciales intrarregionales asi como un interesante flujo intrazonal de inversiones extranjeras procedentes de nuestros propios países . A todo ésto se agrega el interes que se ha generado en relación a los problemas de caracter ambiental y que formaran parte de los acuerdos contemplados en la IPA .

---

<sup>40</sup>Bush, George. Discurso televisado . Washington D.C. 1990

### 3.5 LAS TENDENCIAS NEOLIBERALES .

Controlar la inflación y estabilizar la actividad económica se constituyó en uno de los principales objetivos de las políticas económicas de las naciones de Latinoamérica y del Caribe que permitieran corregir , por un lado , los problemas que generaron graves perturbaciones y desequilibrios macroeconómicos de toda índole y por otra parte , permitir o estimular el flujo de inversiones privadas y préstamos financieros que estuvieron ausentes durante un prolongado período precisamente por no existir las condiciones que garantizaran la indispensable seguridad comercial para los inversionistas en la operación de esos capitales.

Con la pacificación de Centroamérica , la relativa excepcionalidad de la ayuda económica de EEUU a la región llegó a su fin y con ello el acceso de los gobiernos a las necesarias fuentes de financiamiento externo debió orientarse en consecuencia hacia los organismos multilaterales tradicionales representados por el BID , BM y el FMI habida cuenta de los obstáculos esgrimidos por la banca privada internacional para otorgar nuevos créditos ante la situación de crisis generada por la acumulación de deuda externa .

Ello lógicamente implicó que tales organismos restringieran sus condiciones para el otorgamiento de nuevos préstamos siempre y cuando los solicitantes se sometieran a cumplir con los estrictos requisitos que se conocen como la " receta del ajuste " .

Estos programas de estabilización y de ajuste estructural se basan en una perspectiva que otorga una mayor participación del sector privado empresarial en el modelo de desarrollo económico ; para ello , la clave del ajuste con crecimiento radica en lograr un manejo equilibrado de los instrumentos de política monetaria , fiscal y cambiaria que a su vez permitan una estabilización de la actividad económica en general tanto de producción como de consumo , apoyen las transformaciones estructurales , bajen los niveles de inflación y el gasto público así como la reducción del déficit fiscal y de costos de todo el proceso productivo en términos de crecimiento en el corto y mediano plazo.

Todo lo anterior se encuadra en un régimen de políticas estables que verdaderamente regulen la actividad económica a través de la total libertad y apertura del mercado sin imposiciones arancelarias a las importaciones y sin obstáculos a las exportaciones de bienes y servicios que pasarían así a competir en el exigente comercio internacional.

Las consecuencias de la aplicación de los programas de ajuste estructural de corte neoliberal ha ocasionado serios inconvenientes de tipo social ya que en Centroamérica y el Caribe la contracción de las economías debido a la severa caída de los niveles de consumo interno así como su creciente y acelerada liberalización , obliga a que sectores productivos ineficientes van siendo descartados por las condiciones del mercado abierto y más competitivo . El Estado , empresario productivo ineficiente por naturaleza y por cierto modelo generalizado en la región , ha visto disminuir su capacidad de regulación e intervención y con ello , se ha visto abrumado en la prestación de importantes servicios públicos que siempre tuvo bajo su administración y como consecuencia ha debido acudir a procesos de privatización que han obligado a los inversionistas privados que han adquirido esas empresas a incurrir en despidos masivos de funcionarios que no se requieren y que pondrían en peligro la eficiencia de tales

empresas .

El FMI publicó en su " Panorama Económico Mundial " de 1991 un pronóstico donde destacaba que los países de Centroamérica y el Caribe tendrían una tasa de crecimiento moderado en los años 92 , 93 y 94 y hoy en día se aprecia que ese crecimiento moderado ha sido efectivamente logrado aunque todavía existen países como Honduras y Nicaragua en el MCCA y Surinam y Trinidad en el CARICOM , que continúan atravesando serias dificultades para lograr un definitivo equilibrio en sus cuentas públicas . Muchos países de la región , han introducido reformas que podrían catalogarse como muy drásticas y cortoplacistas con miras a liberar totalmente su comercio y dismantelar todo tipo de barreras u obstáculos al intercambio comercial y ésto lejos de generar bienestar económico , mas bien por el contrario , ha contribuído a agravar aun mas la precaria situación de sus economías .

Pero en líneas generales , todos estos procesos de ajuste según cifras del BID , BM y FMI han permitido que los indicadores macroeconómicos de la región presenten una moderada tendencia positiva como resultado del equilibrio de las cuentas públicas , las acertadas políticas fiscales , monetarias y cambiarias .

Sin embargo , los efectos secundarios han incidido en un peligroso aumento de los niveles de pobreza y de miseria en grandes sectores populares cuyas consecuencias pueden generar serias amenazas a la estabilidad de los propios sistemas democráticos cuyos gobiernos a la par del gran esfuerzo para lograr consolidar un crecimiento económico estable paralelamente deben buscar un camino favorable para consolidar un adecuado desarrollo con equidad y justicia social que les permita preservar la legitimidad del sistema democrático .

Es así como en el " Foro Internacional sobre Perspectivas Latinoamericanas " celebrado en Paris en 1992 , funcionarios del BID , la CEPAL y el Club de Paris recomendaron a los gobiernos latinoamericanos reformar las políticas sociales sin abandonar el exitoso camino que les permitió lograr los actuales niveles de equilibrio macroeconómico .

En tal sentido , Gert Rosenthal destacó en el referido Foro que " la estructura de la distribución del ingreso en Latinoamérica es mas inequitativa en este momento que cuando estalló la crisis de la deuda externa en la década pasada " y de allí que las nuevas prioridades de la acción de los gobiernos deben abarcar a la población que se encuentra en situación de pobreza y que equivale a un 45 % de los latinoamericanos , unas 200 millones de personas reduciendo las posibilidades de " ingobernabilidad " surgidos de los conflictos y estallidos sociales a medida que los programas de ajuste margina a amplios sectores populares generando paradójicamente mas desigualdad .

### 3.6 LA TRANSFORMACION PRODUCTIVA CON EQUIDAD .

En base a los resultados que los programas de ajuste económico habían generado en la población de menos recursos en la mayoría de los países donde las "recetas" fueron aplicadas y luego de analizar en forma por demas crítica su tradicional modelo de desarrollo , la CEPAL presentó en

1990 su modelo actual de desarrollo denominado "TRANSFORMACION PRODUCTIVA CON EQUIDAD "a través del cual proporciona a los países de Latinoamérica y el Caribe una vía que les permita reincorporarse con algunas posibilidades ciertas de subsistir en el sistema internacional, actualmente caracterizado por la globalidad económica y el libre mercado , despues de haber superado los severos programas de ajuste estructural y eliminado las barreras u obstáculos para el libre comercio de bienes y servicios .

Este modelo constituye , según la CEPAL , una adecuada estrategia para afrontar los niveles de pobreza que afectan a un gran número de latinoamericanos conjugando en el nuevo modelo adoptado a la sociedad civil y a los actores sociales representados por el Estado , las estructuras políticas , los sectores económicos y la población permitiendo así alcanzar un armónico y moderado crecimiento económico simultáneamente con un incremento real en la distribución equitativa de los ingresos y no como se planteaba en el modelo de desarrollo precedente cuando la distribución de los ingresos se veía como una consecuencia del crecimiento económico .

#### CAPITULO IV

## SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS .

### 4.1 EL MERCADO COMUN CENTROAMERICANO . SITUACION ACTUAL .

La firma de los acuerdos de pacificación de Esquipulas en 1986 significó el fin de una dura década de lucha armada e inestabilidad política en la región centroamericana que prácticamente había dado por terminados todos los esfuerzos que en el aspecto de recuperación económica se venían ejecutando denodadamente en los países integrantes del MCCA.

Con la pacificación regional se produjo el reestablecimiento del sistema democrático lo cual a su vez impulsó el programa de encuentros entre los presidentes centroamericanos quienes en la actualidad están realizando su reunión N° 16 con lo que el MCCA muestra un nuevo vigor que hace prever la estabilidad política necesaria para apuntalar el crecimiento económico de la región .

Los países centroamericanos se han apoyado firmemente en el sector privado el cual se agrupa en la Federación de Entidades Privadas de Centroamérica ( FEPRICA ) a través de la cual ha insistido ante las autoridades del sector para que aceleren las reformas de la economía incluyendo la liberación armónica de las regulaciones a las inversiones extranjeras , impuestos , así como las políticas relativas al campo económico , financiero y comercial , y exigiendo a su vez a los distintos gobiernos del área un mayor esfuerzo para mejorar la infraestructura física básica y los servicios de apoyo a la producción y a la exportación .

Por otro lado , las economías del MCCA han venido realizando un sostenido esfuerzo con miras a lograr la apertura económica , intensificar las relaciones de intercambio y en fin de cuentas liberar la economía ; sin embargo han surgido algunas dificultades cuando las naciones integrantes del MCCA decidieron reemplazar un conjunto de convenios bilaterales con el propósito de conformar una zona de libre comercio que debería entrar en vigencia en 1992 para con esta base intentar su conversión en una Comunidad Económica Centroamericana.

A partir de 1987 comienzan a vislumbrarse algunos signos de recuperación en las economías de la región cuando se incrementan las exportaciones intrarregionales hasta casi 530 millones de \$ que representa el 14 % de las exportaciones totales del MCCA , alcanzándose unos 1000 millones de \$ a fines de 1992 que representan el 21 % de las exportaciones totales del mercado centroamericano .

En la octava Cumbre de Presidentes celebrada en Antigua (Guatemala ) en 1990 , las conversaciones se centraron en la recuperación económica y en la integración llegándose a aprobar el Plan de Acción Económico para Centroamérica ( PLAECA ) en el cual se incluyeron entre otros los siguientes objetivos :

- 1) Establecer un nuevo marco legal y operativo para la integración .
- 2) Crear una nueva estructura arancelaria .
- 3) Liberar el tránsito de bienes y personas .
- 4) Eliminar los obstáculos al libre intercambio intrarregional .
- 5) Diseñar una política agraria común y enfocada a dar seguridad alimentaria a la región .

6) Coordinar el comercio del MCCA en el exterior y promover conjuntamente las exportaciones .

7) Crear un programa común de Ciencia y Tecnología .

En la reunión cumbre de 1993 , los presidentes centroamericanos suscribieron un Protocolo del Tratado General de Integración Económica y a través de éste se comprometieron a lograr de forma gradual , complementaria , progresiva y voluntaria la Unión Económica Centroamericana pero sin establecer fechas límites para ello con lo cual le dan respuesta a las diferentes posiciones asumidas por cada miembro en lo que se refiere al alcance de su participación en el proceso de integración .

Es conveniente señalar que la ayuda financiera externa continúa desempeñando un rol preponderante y de una trascendente importancia para apuntalar los esfuerzos de la región en la recuperación de sus economías y para el logro posterior que seguramente representa la consolidación de la integración económica. En ese sentido tanto el Banco Mundial como el Banco Interamericano de Desarrollo al igual que la Unión Europea han venido reiterando su disposición de seguir aportando recursos para los programas de desarrollo en Centroamérica , en especial los relativos al PLAECA.

Los Presidentes centroamericanos en su X Cumbre celebrada en San Salvador en Julio de 1991 suscribieron un Acuerdo Multilateral Transitorio de Libre Comercio el cual entró en vigencia el 7 de Febrero de 1992 con el libre intercambio de unos 1600 renglones comerciales y tambien establecieron el Arancel Unico Centroamericano con vigencia para finales de 1992 de un mínimo de 5 % y un máximo de 20 % con franjas intermedias de 10 % y 15 % .

Se adoptó además un plan común de acción para la agricultura centroamericana ( PCAC ) con el fin de incentivar la producción agropecuaria , facilitar el intercambio comercial , garantizar la seguridad alimentaria y fomentar la exportación de productos agropecuarios al resto del mundo y cuya entrada en vigor se fijó para fines del mismo año .

Finalmente , los Presidentes firmaron una declaración conjunta para lograr la incorporación plena de Panamá y reactivaron la Organización de Estados Centroamericanos ( ODECA ) como sistema institucional regional el cual fue creado en los primeros años de la década de los 50 y funcionó ininterrumpidamente hasta 1969 cuando se produjo el conflicto bélico entre El Salvador y Honduras y durante todo el tiempo que persistió el conflicto armado en toda la región en los 70.

A fines de Abril de 1992 , los Presidentes de Honduras y Guatemala firmaron un Tratado de Libre Comercio y el 12 de Mayo lo firmaron Honduras y El Salvador y en ese momento los tres Presidentes firmaron un Acuerdo sobre comercio e inversión llamado la " Declaración de Nueva Ocotepeque " que incluía un arancel externo común de 20 % asi como el establecimiento de bancos y sociedades financieras .

En Octubre de este mismo año , de nuevo los tres Presidentes anunciaron su firme intención de alcanzar la integración política y de conformar una Federación de Estados que se conoce dentro del MCCA como el " Triángulo Comercial del Norte " y a partir del mes de Julio de 1993 al agregarse Nicaragua se comenzó a llamar el Grupo de los Cuatro ( G-4 ) .

El G-4 se reunió en Amapala , Honduras el 30 de Julio de 1993 y allí acordaron establecer el libre tránsito de mercancías , servicios , capitales , vehículos y personas dentro de sus respectivos

territorios y propiciaron además la incorporación de Costa Rica y Panamá pero cada uno de estos dos países esgrimió razones de peso para no incorporarse ; Costa Rica adujo que su economía está fundamentalmente consolidada y su tasa de desempleo es la más baja de la región por lo que prefiere optar por la apertura al comercio mundial , mientras que Panamá informó que por tener una economía basada en servicios se vería poco favorecida en otros sectores ya que su capacidad de competir sería menor en comparación con las economías del resto de los integrantes del MCCA .

La región como se ha podido deducir de su situación actual , ha seguido mostrando signos evidentes de recuperación debido a la creciente importancia de los ingresos de capitales que reflejan una mayor confianza de la inversión privada ; por otra parte de acuerdo a las cifras presentadas por el BID en su Informe Económico de 1994 <sup>41</sup> , se puede observar una notable mejoría en el saldo de las cuentas de capital con superávits en El Salvador , Guatemala y Panamá así como una marcada disminución de las presiones inflacionarias con excepción de Honduras y Nicaragua cuyas economías aún atraviesan una difícil situación .

Entre los últimos acuerdos se puede destacar el Código Aduanero Centroamericano que se basa en el sistema armonizado , el Reglamento de Control de Origen Centroamericano de Mercancías y el Reglamento sobre Prácticas de Comercio Desleal y la Cláusula de Salvaguarda . Por otra parte , el G-4 puso en práctica un sistema de bandas de precios para las importaciones de granos básicos y en Septiembre de 1993 El Salvador , Guatemala y Honduras lograron conectar sus Bolsas de Valores dando así un importante paso hacia la interconexión financiera del MCCA .

En la reunión de Presidentes en ese mismo mes , junto a los directivos de las compañías eléctricas estatales de los seis países del MCCA se tomó la decisión de interconectar las redes eléctricas en el llamado Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central ( SIPAC ) con el propósito de atender emergencias nacionales y con ello dar una utilización más eficiente tanto a la generación como a la distribución de energía eléctrica en toda la región .

A pesar de los enormes y reconocidos esfuerzos realizados en aras de la integración económica y por abrirlas al mercado internacional éste no ha sido muy receptivo con las exportaciones desde Centroamérica , por lo que para evitar que el déficit en su balanza comercial se siga incrementando el MCCA se ha visto obligado a adoptar una rápida diversificación de sus exportaciones.

#### 4.2 PERSPECTIVAS DEL MCCA .

Las economías de los países del MCCA crecieron en 1993 a un ritmo acelerado mayor que el resto de Latinoamérica y el Caribe<sup>42</sup> . La tasa de crecimiento de Costa Rica , El Salvador , Guatemala ,

---

<sup>41</sup>Economic and Social Progress in Latin America. Interamerican Development Bank. Report. Washington D.C. Oct. 1993.

<sup>42</sup>op. cit.

Honduras y Panamá , estuvo por encima del 4 % . Nicaragua tuvo el crecimiento mas bajo , ubicándose en menos del 1% , pero , su economía se ha venido recuperando luego de 8 años de declinación real de su PIB y las medidas de estabilización lograron disminuir los niveles de inflación de 2742 % en 1991 a solo 20 % en 1992 .

Los países del MCCA en general se beneficiaron notablemente con las medidas de ajuste estructural aplicadas en los últimos dos años<sup>43</sup> ayudando a crear un ambiente macroeconómico mas favorable caracterizado por una marcada tendencia a la baja inflación , aumento del flujo de capital , aumento en la inversión del sector privado y una marcada expansión en los niveles de intercambio comercial multilateral e intrarregional .

El Salvador obtuvo sus mejores resultados económicos desde finales de los 70 , habiendo completado de manera exitosa las condiciones de los nuevos programas de ajuste macroeconómico apoyados por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional incluyendo la reducción del déficit del sector público , disminución de los niveles de inflación y programas sociales para disminuir el impacto que representan los niveles de pobreza .

Siguiendo la tendencia general observada en la región , los equilibrios y balance de las cuentas de capital mejoraron en todos los países del MCCA con excepción de Guatemala que tuvo una ligera disminución en el excedente de sus cuentas de capital . Por otra parte , los balances de cuenta corriente mejoraron su anterior tendencia deficitaria y sus balanzas comerciales se vieron altamente favorecidas al aumentar las exportaciones y crecer tambien las importaciones apuntaladas por el flujo de capital que fortaleció los signos monetarios .

Como parte de las medidas de ajuste , los países del MCCA afianzaron sus esfuerzos para promover la integración regional habiéndose observado que el valor del intercambio comercial intrarregional se incrementó entre 1988 y 1992 en una rata promedio cercana al 10% anual y las exportaciones de la región variaron desde un 4% en Honduras hasta casi 27 % en El Salvador .

Belice y Panamá aun cuando no forman parte del MCCA han venido manifestando un creciente interés en incorporarse a éste como miembros oficiales lo que ayudará notablemente a una mejor y mas completa integración económica del MCCA.

Aun cuando en 1992 el crecimiento económico centroamericano estuvo impulsado principalmente por la demanda interna , en 1993 el sector externo se convirtió en el factor determinante del crecimiento económico regional ; los ingresos por concepto de exportación de mercancías aumentaron en 1993 en todos los países del MCCA<sup>44</sup> ; de acuerdo a la misma fuente antes citada los ingresos por concepto de exportación de mercancías aumentaron en 1993 y 1994 y se observó un incremento en el valor de las importaciones de mercancías aunque a un ritmo inferior a las exportaciones con excepción de Nicaragua que debido a la fuerte contracción de la demanda interna sus importaciones acusaron una marcada disminución y el sector construcción en especial el de viviendas experimentó un notable crecimiento aún a pesar de las elevadas tasas de interés real .

Por todo lo señalado anteriormente , se observa dentro del MCCA , una positiva tendencia a seguir mejorando sus niveles de crecimiento en los términos de intercambio y mejorando sus

---

<sup>43</sup>BID. op. cit.

<sup>44</sup>BID. op. cit.

indicadores macroeconómicos siempre y cuando continúen siendo aplicadas efectivamente las medidas de ajuste estructural y estabilización económica . Esto debe ser complementado con la captación de nuevas inversiones extranjeras para apoyar una necesaria diversificación industrial que permita afrontar las fluctuaciones de los precios internacionales para sus productos de exportación y en el caso particular de la banana , se deben continuar los esfuerzos en las negociaciones con la CEE en el marco de los Acuerdos de Lomé con miras a que sean removidas las barreras que dificultan su acceso al importante mercado europeo .

Todo este panorama permite avisar buenos tiempos para las economías del MCCA cuyos Presidentes en conjunción con el sector público y en especial el sector privado han realizado enormes esfuerzos para cristalizar la integración económica y es por ello que se observa una acelerada cantidad de reuniones , cumbres y todo tipo de compromisos que tienen por orientación la disminución de los tiempos para el desarrollo económico armónico que les permita afrontar con posibilidades de éxito las cada vez mas exigentes condiciones que el mundo económico está presentando para el intercambio comercial libre y abierto .

#### 4.3 EL CARICOM . SITUACION ACTUAL .

La situación económica del CARICOM ha sido bastante similar a lo ocurrido con el resto de Latinoamérica , se han producido una serie de adelantos y algunos contratiempos en materia económica . A finales de los 80 las economías de las naciones del área comenzaron a mostrar signos de recuperación lo cual generó un prometedor aumento en las relaciones de intercambio comercial intrarregional pero esta expansión comercial del CARICOM se vió prontamente frustrada debido en primer lugar a las severas restricciones a las importaciones y a la deficiencia de políticas para la diversificación y captación de nuevas inversiones y nuevas industrias . A ello debemos agregar el elevado nivel de endeudamiento externo que alcanza para 1990 cerca de los 10.200 millones de \$ de los cuales solo Jamaica tiene unos 4.386 millones de \$ , Trinidad y Tobago 2.500 millones y Guyana 1.840 millones de \$ , mientras que St. Kitts posee el mas bajo nivel de deuda externa cercana a los 35 millones de \$.

Si tomamos en cuenta que una de las medidas mas cercanas a la realidad para evaluar el avance o retroceso de un programa de integración económica , consiste en analizar el comportamiento de las relaciones de intercambio del comercio intrarregional y dependiendo del incremento o no de las exportaciones dentro de la propia región , los beneficios económicos aumentarán o no en la misma proporción<sup>45</sup>.

---

<sup>45</sup>BID .op cit.

Para 1985 el CARICOM se propuso alcanzar el mismo nivel real de comercio intrarregional obtenido en 1982 y para ello se basó en una tarifa adicional del 15 % en algunos productos y fijó normas de origen más estrictas, sin embargo, el intercambio continuó cayendo incluso en términos relativos. Para ello se requería una tasa nominal de crecimiento de 23 % anual y las medidas adoptadas se orientaron hacia una mayor desviación del comercio con un aumento parcial de la protección que consistió en un arancel aduanero de 15 % para una lista seleccionada de productos, una mayor severidad en las reglas de origen e intentos de eliminar las barreras no arancelarias para el comercio<sup>46</sup>.

Esta estrategia tenía por fundamento que con las reducciones en los ingresos de divisas, una mayor protección comercial conduciría a una reorientación de los gastos hacia artículos producidos en la región y con ello se produciría un mayor equilibrio relativo entre las importaciones intrarregionales y las importaciones totales<sup>47</sup>.

Por otra parte, algunas de las naciones caribeñas del CARICOM que tradicionalmente habían basado sus economías en la producción y comercialización de materias primas como la bauxita, el azúcar, el petróleo y petroquímica vieron disminuir sus expectativas de crecimiento debido a la pronunciada caída de los precios internacionales de esos productos por la tendencia a sustituir el aluminio por plásticos y el azúcar por productos químicos o farmacéuticos sintéticos cuyos costos de producción y posterior comercialización son sustancialmente menores y los márgenes de ganancias definitivamente mucho mayores.

Todo lo anterior solo deja opciones abiertas para que el CARICOM incremente su industria turística y la producción agrícola especialmente basada en el banano así como la conversión hacia la instalación de industrias de ensamblaje que puedan aprovechar el relativo bajo costo de la mano de obra regional.

En los tres últimos años la mayoría de los países caribeños miembros del CARICOM, han tenido un significativo progreso en la estabilización de sus economías, en la eficiencia del uso de los recursos, en los objetivos de desarrollo económico de mediano y largo plazo y en la obtención de ayuda técnica y financiera externa necesarias para superar las dificultades que implica una transición económica como la que han enfrentado las naciones del CARICOM que además ha exigido de sus pobladores un enorme esfuerzo en sus condiciones de vida para lograr adecuarse a las etapas que el proceso de transición económica les ha demandado y que solo persigue exhibir indicadores macroeconómicos viables que a su vez permita mejorar los niveles de intercambio comercial, mejorar la productividad, afinar las políticas fiscales, monetarias, financieras y comerciales así como estimular el crecimiento del sector privado.

En 1993, el CARICOM registró una tasa de crecimiento inferior al 1 % por lo que el ingreso per cápita continuó disminuyendo mientras que la tasa de desempleo ha seguido en aumento por lo que las posibilidades de crecimiento económico se hacen cada vez más difíciles.

---

<sup>46</sup>Gonzalez, Anthony. "CARICOM, Perspectiva del Comercio Intrarregional". Integración Latinoamericana. Mexico. Junio 1988.

<sup>47</sup>Ibid.

El tamaño relativamente pequeño de sus economías constituye uno de los factores que obliga a que las naciones del CARICOM limiten su capacidad productiva a unos pocos bienes y servicios lo que a su vez ocasiona un aumento de sus vulnerabilidades ante el avance económico internacional y como consecuencia de otros factores exógenos como el comportamiento climático que afectó notablemente al sector agrícola, sin embargo, el aumento del sector turismo pudo compensar la caída del PIB general pero esto no ha sido suficiente para poder mejorar de manera sustancial la balanza de cuenta corriente. Bahamas, Barbados y Trinidad Tobago presentaron el ingreso per cápita más elevado mientras que Guyana se ubicó entre las naciones más pobres.

En lo que se refiere al sector público, el año de 1993 significó una marcada tendencia hacia la disminución del déficit fiscal como consecuencia de la aplicación de los programas de ajustes y estabilización económica en la mayoría de los países del CARICOM. Guyana y Jamaica han logrado un manejo adecuado de sus desequilibrios internos y de una inflación muy elevada logrando reducir sustancialmente el nivel de los precios internos.

Estas políticas de ajuste, de estabilización y en general de reformas estructurales de la economía complementadas con el manejo del tipo de cambio, permiten prever una mayor diversificación productiva en la región a mediano plazo, pero para ello, estos esfuerzos y sacrificios deberán corresponderse con aumentos en la actividad productiva tradicional que junto a una mayor captación del turismo internacional y una acertada promoción para la inversión extranjera en el área no tradicional del sector productivo, constituyen la base desde la cual se pretende relanzar el crecimiento económico del CARICOM.

#### 4.4 PERSPECTIVAS DEL CARICOM.

A diferencia del MCCA, el CARICOM continúa presentando un lento crecimiento como se desprende del Reporte Económico del BID para 1993<sup>48</sup>. Sin embargo se espera que las reformas puestas en práctica comiencen a dar resultados en el corto plazo.

El PIB se incrementó en solo 0.3% en 1993 en comparación al 0.2% de 1992 y en relación al resto de Latinoamérica se observan resultados desalentadores inclusive porque su principal fuente de intercambio comercial, el turismo, tuvo una fuerte declinación en la demanda de turistas extranjeros a la región. Por otra parte, los ingresos por exportaciones también decayeron como resultado de un mayor deterioro en los términos de intercambio comercial y la baja demanda de sus productos en los mercados internacionales así como la baja en los precios de tres rubros fundamentales como la bauxita, el petróleo y el azúcar.

En los casos particulares de la economía de Jamaica, ésta solo creció un 0.5% del PIB mientras que en las Bahamas y en Trinidad -Tobago se contrajo en 2% y 1% respectivamente; en el caso de Guyana a pesar de ser tradicionalmente una de las economías más pequeñas tuvo sin embargo

---

<sup>48</sup>Op. cit.

el crecimiento mas acelerado ubicándose en 7.7% ayudada por el equilibrio en su nivel de comercialización y por los positivos efectos resultantes de la aplicación de su programa de recuperación económica iniciado en 1988 .

En Barbados , el PIB tambien disminuyó en un 3.8% debido a la contracción en los ingresos por concepto de turismo y por la aplicación de los programas de ajuste cuyos resultados se espera que comenzarán a surtir efecto a partir de finales de 1995 . Por su parte Surinam vió declinar su producción en casi 5% .

En líneas generales los aspectos económicos del CARICOM presentan signos positivos y se muestra moderadamente optimista para el mediano y largo plazo siempre y cuando se continúe con los procesos de ajuste y reformas económicas estructurales iniciadas en 1988 .

## CAPITULO V

### CONCLUSIONES GENERALES

5.1 Existe un renovado interés en ambos sistemas económicos regionales MCCA y CARICOM en cuanto a los esfuerzos para completar sus respectivos procesos de integración y formar así una zona de libre intercambio comercial aun cuando los mecanismos empleados en lo referido a políticas , normas y medidas han sido diferentes .

5.2 Las naciones del MCCA y del CARICOM se han visto enfrentadas con la necesidad de acelerar los programas de ajuste estructural y reformas de sus economías debiendo simultáneamente afrontar el peligro de perder importantes mercados preferenciales tradicionales , lo que les ha generado serias dificultades para el manejo de sus economías y términos de intercambio comercial debido entre otros factores a la falta de recursos financieros para cubrir importantes programas de modernización y diversificación de los procesos económicos y de productividad , falta de una representación efectiva como bloques regionales en la nueva tendencia hacia mercados abiertos internacionales y poco acierto para capitalizar un mayor potencial de crecimiento y no aprovechar así las oportunidades de demanda internacional de servicios como turismo , transportes , telecomunicaciones y las de inversión extranjera como banca , sociedades financieras y comercio provenientes de otras regiones como Europa , Asia y los EEUU .

5.3 La producción de alta tecnología impone una baja demanda de materias primas lo cual incide negativamente en las economías de la mayoría de las naciones pertenecientes al MCCA y al CARICOM cuyas economías se basan precisamente en la producción y comercialización de materias primas debiendo asumir por un lado fuertes inversiones para hacerse cada vez mas competitivos y por otra , parte afrontar las dificultades para la colocación de sus productos en los mercados mundiales .

5.4 Existe un creciente número de acuerdos bilaterales de nueva generación en ambos mercados económicos , MCCA y CARICOM , pero mas acentuados en el primero de ellos , los cuales buscan una mayor liberalización de los términos de intercambio comercial .

5.5 Ambos mercados , MCCA y CARICOM , continúan teniendo ventajas comparativas

debido al costo de su mano de obra , su cercanía al NAFTA , el clima y las tierras que favorecen la producción agrícola ; todas estas ventajas deben ser utilizadas para incrementar su participación en las negociaciones como un bloque para asociarse a los acuerdos de integración económica que involucran mayores mercados como el NAFTA , el Pacto Andino o el MERCOSUR.

5.6 Las políticas de ajuste y reformas estructurales puestas en práctica en la mayoría de los países del MCCA y del CARICOM tenían como objetivo final aumentar las exportaciones , disminuir las importaciones , equilibrar las cuentas del sector público , disminuir los índices de inflación y en general lograr la estabilización de las economías .

5.7 Se observa que se ha venido configurando un sistema cada vez mas complicado de acuerdos regionales , subregionales y bilaterales que hace necesario un mayor esfuerzo de convergencia con miras a la consolidación de la integración económica hemisférica .

5.8 En general en lo referente al MCCA se puede observar una notable mejoría en todos los indicadores macroeconómicos lo cual indica que la tendencia de las economías de los países que la integran a mantener la precaria situación que marcó la década de los 80 , ha sido totalmente revertida .

5.9 La inestabilidad política y los conflictos armados en Centroamérica en las décadas de los 70 y los 80 , generó una estampida de capitales privados que afectaron notablemente las posibilidades de intercambio comercial y crecimiento de las naciones del MCCA durante mas de diez años.

5.10 El CARICOM también experimentó entre 1980 y 1989 una fuerte caída del PIB lo cual a su vez generó un severo estancamiento económico y como consecuencia de ello una cada vez mas declinante tasa de inversiones que repercutió negativamente en las tasas de crecimiento económico y aumentó dramáticamente el nivel de desempleo .

## BIBLIOGRAFIA .

Aguilar , Luis F. " Gestión Gubernamental y Reforma del Estado ". Instituto de Altos Estudios de América Latina . Caracas , 1993 .

Agosi , Manuel y French - Davis , Ricardo . " Trade and Liberalization in Latin America " . Revista Cepal Nª50 Nueva York . Aug.1993 .

Agency for International Development . Economic Assistance for the Caribbean 1992-2000 . Aug. 1992 .

Alfaro , Petra . "La Cooperación Económica Comunidad Europea - Pacto Andino ".Mundo Nuevo. Caracas.Abr-Sep. 1993.

Barsotti , Frank . " La Mancomunidad Británica y el Caribe : Influencias sobre la política económica en las postrimerías del siglo XX e inicios del XXI " .

- Bela Balassa , Bueno , Kuckzynsky y Simonsen ." Hacia una renovación del Crecimiento Económico de América Latina " . El Colegio de Mexico . Mexico 1986.
- Bernal , Richard . " The Caribbean and Hemispheric Free Trade " . US Congress . 1993.
- Boissier , Sergio . " Crisis y alternativas en los procesos de regionalización . Revista Cepal N<sup>a</sup> 52 . pág. 181 . Nueva York . Abril 1994 .
- Bryan , Anthony . " El Caribe y el nuevo marco internacional " . Comercio Exterior . Caracas . 1991.
- Bush , George . " Discursos " . Washington .1990.
- Carter , Jimmy . " Artículo : las negociaciones individuales han empeorado el problema de la deuda " . El Nacional . Caracas . 1989.
- Caldera, Rafael y Maza Zavala,D. Dossier"En busca del Paradigma perdido". Revista UCV. Caracas 1994.
- CEPAL ,Reporte 1993.
- CEPAL ,Reporte 1994
- CEPAL ,Revista N<sup>a</sup> 41. Ago. 1992.
- CEPAL ,Revista N<sup>a</sup> 50. Ago. 1993.
- CEPAL ,Revista N<sup>a</sup> 52. Abr. 1994.
- CEPAL . "América Latina y el Caribe.Opciones para reducir el peso de la deuda". Chile. Feb. 1990.
- Corbo , Vittorio ." Problems , Development Theory and Strategies of Latin America" . Simposio University of Yale . New Haven . April 1986 .
- El Nacional , Diario . Artículos varios . Caracas . Oct. 1988 .
- Eastern Caribbean Central Bank . Economic and Financial Review . Vol. 12 N<sup>a</sup> 1 St . Kitts . Mar 1994 .
- Galtung , Johan . "On Structural Theory of Integration ".Journal of Peace Research .Vol. 4 . 1968.
- Germani, Gino . "Política y sociedad en una época de transición de la sociedad tradicional a la sociedad de masas " .Ed. Paidos .Buenos Aires , 1962 .
- "Urbanización , Desarrollo y Modernización " . Ed. Paidos . Buenos Aires, 1976 .

- Hatton Ceará , Miguel . " Las economías caribeñas en la década de los 80 ". Revista Política Internacional . Vol. 11. Caracas , Jul-Sep. 1988.
- Hernandez , Miguel . "El Caribe , EEUU y la Europa del 92 ". Mundo Nuevo . Caracas . Abr-Sep. 1993
- Hillcoat y Quenan ." International Restructuring and Re-specialization of Production in the Caribbean ".Caribbean Studies . vol.24 .Jan-Jun .1991.
- Jaffe y Risquez . " Régimen Político e Integración en América Latina ".Instituto de Altos Estudios de América Latina. Caracas. 1990.
- Lindberg , Leon M. "Political Integration as a Multidimensional Phenomenon Requiring Multivariate Measurement". International Organization . vol. 24 . Autumn 1970 .
- Mallo , Rafael . " Dimensión Jurídica de la Integración Latinoamericana ". En Estrategias para la Integración Latinoamericana . Universidad Nacional de la Plata. Buenos Aires . Sep . 1989 .
- Martner, Gonzalo. " La Cuenca del Caribe : crisis económica y crecimiento demográfico hacia el año 2000 y el 2025".
- Maza Zavala , Domingo . " La Deuda Externa y las nuevas opciones para América Latina ". Mundo Nuevo . Caracas . 1993
- Ordoñez , Jorge Luis . " Que todos los caminos conduzcan a Roma ".Integración Latinoamericana. Buenos Aires. Ene-Feb. 1992.
- Presbisch , Raul."El falso dilema entre desarrollo económico y estabilidad monetaria .Boletín Económico de América Latina .Buenos Aires. Marzo.1961.
- Pregelj , Vladimir. "US Foreign Trade and Investment Policy in the Caribbean Basin Region ".US Congress. 1993.
- Quick , Stephen ."The International Economy and the Caribbean : the 1990 and beyond". US Congress.1993.
- Rodriguez Iturbe , Jose."El Caribe 2000 ". Ediciones Nueva Política . Caracas .1990.
- Rosenblat , Guillermo."Informalidad y pobreza en América Latina ".Revista CEPAL 52 .Abr.1994.
- Rosenthal , Gert ."Regional Integration in the 1990 's ". Revista CEPAL Nª 50 . Aug. 1993.
- Seminario . "La Integración Económica Regional y los Convenios Binacionales ". Centro de Participación Política . Buenos Aires .1989.
- Servin , Andres . "El Caribe : Mitos , realidades y desafíos para el año 2000 " .

"El Caribe ,EEUU y América Latina en la década del 90 : menage a trois ou partouze ?. Política Internacional ,Nº25. Caracas. Ene-Mar.1992.