

Colegio Interamericano de Defensa
Departamento de Estudios
Curso XXXVII

MONOGRAFIA

LOS PRINCIPALES PROBLEMAS ECONOMICOS DEL
CONTINENTE Y SUS IMPLICACIONES EN LA SEGURIDAD
Y DEFENSA CONTINENTAL.



AUTORES:

CNEL. JOSE CLAVIJO FUERZA AEREA DEL ECUADOR
TCNL. MARCO LEMA EJERCITO DE BOLIVIA

FORT LESLEY J. McNAIR. WASHINGTON, DC
MAYO 1998

**LOS PRINCIPALES PROBLEMAS ECONOMICOS DEL CONTINENTE
Y SUS IMPLICACIONES EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA
CONTINENTAL.**

POR

CNEL. JOSE CLAVIJO
FUERZA AEREA DEL ECUADOR
Y TCNL. MARCO LEMA
EJERCITO DE BOLIVIA

Trabajo de Investigación presentado al
Colegio Interamericano de Defensa como
requisito para la obtención del Diploma
aprobatorio del Curso Superior de Defensa
Continental.

WASHINGTON, D.C., MAYO DE 1998

Certifico que he leído este trabajo de investigación
y lo encuentro aceptable en cuanto al contenido
científico y lenguaje.

Com. Jorge Luis María Bergamaschi

ASESOR COORDINADOR

FECHA

AGRADECIMIENTO

Deseamos expresar nuestro agradecimiento a todos quienes mediante su valioso aporte hicieron posible la realización de esta monografía, como son los Directivos del Colegio Interamericano de Defensa, los Profesores, Asesores, en especial al Señor Comodoro Jorge Luis María Bergamaschi que con su acertada orientación permitió el mejor desarrollo de este trabajo y a nuestras familias que con su aporte y paciencia inspiraron y apoyaron la tarea propuesta.

NOTA ACLARATORIA

Las opiniones emitidas en el presente trabajo son de la exclusiva responsabilidad de los autores, y no representa la posición del CID.

AUTORIZACION

Autorizo al Colegio Interamericano de Defensa la publicación de este trabajo como artículo para la Lectura Seleccionada o para la Revista del Colegio.

Cnel. José Clavijo
FUERZA AEREA DEL ECUADOR

Tcnl. Marco Lema
EJERCITO DE BOLIVIA

FECHA: MAYO de 1998

LOS PRINCIPALES PROBLEMAS ECONOMICOS DEL CONTINENTE Y SUS IMPLICACIONES EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA CONTINENTAL.

INDICE

	Página
Introducción	1
Primera parte	
Capitulo I: Antecedentes	3
Capitulo II: La economía mundial y regional.	5
Segunda parte	
Capitulo III: La influencia en la seguridad y defensa continental de los principales problemas económico:	9
A. La pobreza	9
B. La injusticia social	12
1. El medio ambiente	13
2. La educación	14
3. La población	15
4. La nutrición	16
5. Fecundidad, mortalidad y salud	16
6. Participación de la mujer	17
C. El narcotráfico	18
D. La liberalización:	19
1. El comercio	21
2. La globalización	22
3. La deuda externa	23
Capitulo IV: Conclusiones y recomendaciones.	26

APENDICES

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

Una vez finalizada la guerra fría con el cambio de estructura política de la ex Unión Soviética, el mundo esta preocupándose de las situaciones adversas que afectan a su población y a su modo de vida, manifestadas mediante problemas que requieren de prontas soluciones, ya que estas podrían desencadenarse en conflictos que afecten a nuestro continente Americano.

Este trabajo presenta una visión sintetizada de los principales problemas económicos que puede tener implicaciones en la seguridad y defensa continental desarrollado de la siguiente manera:

En el capítulo II, se mencionan algunos aspectos muy importantes de como se esta desarrollando la economía mundial y regional, notándose que las tendencias económicas actuales, como la globalización y los acuerdos económicos de integración y mejoramiento del sistema de comercio de los países, como la Comunidad Económica Europea, NAFTA, ALCA, Pacto Andino, MERCOSUR, etc. Con estos acuerdos, veremos como el nivel de desarrollo de cada país influye para un mayor o menor aprovechamiento de los propósitos que se persiguen. Igualmente estas formas de coordinación económica, trae algunas consecuencias para la población, que en muchos casos aumentan las posibilidades de progreso y crecimiento económico, y en otros casos, si no va acompañada de una capacitación adecuada de la población, puede deteriorar las condiciones de vida, produciendo un desplazado del nuevo sistema, que exige personal más preparado, con un nivel de conocimientos más elevado para un adecuado desempeño.

En el capítulo III, se realiza un enfoque de los problemas económicos que se han considerado para este trabajo, y que más inciden en la vida de nuestros países a los cuales los gobiernos han dedicado especial atención para tratar de solucionarlos, estos son:

La pobreza, que no es únicamente de esta época, sino que ha venido atacando a las clases desposeídas desde épocas remotas y que se han venido transmitiendo de generación en generación, porque sus antecesores, no han tenido la oportunidad de educarse, de vivir en un medio de seguridad, de alimentarse adecuadamente, de tener acceso a los programas de salud, de disponer de una vivienda con un medio ambiente sin contaminación etc.

En estas condiciones de vida crecen los nuevos ciudadanos, con grandes necesidades, que sin una buena orientación familiar y del Estado podrían ser presa fácil para incrementar los grupos de delincuencia en cualquiera de sus expresiones como: terrorismo, narcotráfico, grupos armados, pandillas etc.

La injusticia social, es considerada como la poca oportunidad dada a las clases sociales más desposeídas, por una falta de equidad en la distribución de los recursos del Estado, convirtiéndoles en grupos humanos alejados de la cultura y de un desarrollo humano acorde a la calidad de vida actual.

Se realiza un enfoque de los principales aspectos que ante una falta de atención del Estado afecta a la población con efectos para la vida, para su desarrollo y proyección dentro de la sociedad y estos son:

El medio ambiente, considerado en los sectores urbanos y rurales, que sin la aplicación de una disciplina ambiental, se afecta a la vida humana, animal y vegetal, debido a la cantidad de enfermedades y muertes que pueden causar.

La educación, como el elemento fundamental que da oportunidad a la población para proyectarse a un futuro mejor, pero que si no llega esta oportunidad, se nota los efectos de esta injusticia social que influye en el rendimiento y bienestar del ciudadano.

La población, se enfoca a las variables demográficas que sin un control adecuado de su crecimiento, afecta en la disminución de los recursos destinados a los habitantes por conceptos de educación, y servicios básicos con los consiguientes efectos.

La nutrición, como uno de los elementos que influyen en el desarrollo de la vida humana, porque una población mal alimentada, que no puede desarrollar a cabalidad sus actividades, y se incentivará a buscar satisfacer las mismas con actos que violen las normas de comportamiento en detrimento de la sociedad.

La fecundidad, mortalidad y salud, con diferentes índices en los países, es la muestra estadística que nos permite establecer los parámetros de desatención e injusticia social.

La participación de la mujer, hoy en día cobra mayor importancia, no solo por el aporte económico a la familia sino también por su contribución al desarrollo de los países.

El narcotráfico y lavado de dinero, se considera como un problema mundial, que afecta a las sociedades, provocando desestabilización social y política, y así mismo generando inseguridad a la paz continental. Dentro de sus efectos nocivos, se constituyen en los generadores de la ruptura de los valores morales de los estamentos sociales.

La liberalización, que incluyen al comercio, la globalización y deuda externa como factores del nuevo sistema económico que influye positiva o negativamente en los países de acuerdo a su desarrollo y capacidad de producción, posibilitando de esta manera un sostenido crecimiento de sus economías o en su deterioro.

PRIMERA PARTE

CAPITULO I

ANTECEDENTES

El Continente Americano se encuentra prácticamente a las puertas del tercer milenio y podemos apreciar que hay muchas diferencias entre los países, unos que no lograron alcanzar a entrar dentro de ese "clisé" de países desarrollados, otros que son grandes excepciones como los Estados Unidos de Norte América que es la primera potencia mundial, seguido por Canadá considerado como el segundo país desarrollado en América. Con esto vemos que las escalas de desarrollo tienen marcadas diferencias entre los países de América, siendo muy favorables para algunos y muy desfavorables para la mayoría.

Los dramas y angustias del pasado, nos dejan admitir que hasta el momento, no vemos una clara orientación hacia el futuro de nuestras sociedades para que se asienten en sólidas premisas y no en discursos teóricos. Sumando a lo dicho, las inquietudes y crisis permanentes del presente, tienen las mentes de nuestros líderes ubicadas en el "Aquí y ahora" sin claras perspectivas acerca del futuro de nuestros pueblos en vías de desarrollo.

Los dos años que restan para enfrentar la realidad cronológica que será un hito importante en el desenvolvimiento de nuestras sociedades como lo será el siglo XXI, esta mucho más cerca de nosotros que un conjunto de fenómenos políticos ocurridos en el continente y que sin embargo, aun no hemos aquilatado esto debidamente, por ejemplo: La revolución cubana ya ha cumplido más de 30 años, la revolución mexicana que pasa del medio siglo y diversos procesos internacionales y nacionales que sacudieron a los pueblos de las Américas. Estos hechos, permiten a nuestra dirigencia dar una cierta mirada hacia el pasado, que útil y provechoso como ciertamente lo es, permite obtener muchas experiencias y auscultar el porvenir económico, para planificar el futuro creando políticas acertadas que logren sacar a nuestros países del atraso en que se hallan. No podemos permanecer mirando solamente el pasado sino que debemos proyectar un futuro de progreso, de lo contrario nos podría suceder lo que expresa el aforismo de Nietzsche " Quien solo mira hacia atrás, termina como el cangrejo, también camina hacia atrás".

El mundo del mañana será de aquellos países que ausculten lo que vendrá y se preparen adecuadamente. Los inmensos recursos humanos y naturales de América deben brindarle una situación estelar para el año 2000.

La crisis actual debe ser objeto de un análisis crítico, de una revisión de posiciones y de una serena reflexión sobre la realidad en que viven actualmente nuestros pueblos; no hay motivo para que nuestro mundo latinoamericano se derrumbe

llevándonos al caos, ni siquiera la deuda externa tiene porque ahogarnos si es que estamos en condiciones de producir más y pagarla.

Para que la integración latinoamericana tenga éxito, que se desarrolle en un ambiente de prosperidad y seguridad, y que podamos cumplir con nuestra deuda histórica con los libertadores, es necesario ahora "repensar" la idea, hacer un balance de los últimos 20 años, a pesar que nadie tiene la respuesta, pero todos tenemos el mismo objetivo; es un deber esforzarse para hacer de la integración latinoamericana la más autentica realidad. El reto esta lanzado y el futuro esta frente a nosotros, debemos mirar el horizonte y con espíritu activo iniciar la reconstrucción de nuestras economías para lograr el bienestar de nuestros hijos.

CAPITULO II

LA ECONOMIA MUNDIAL Y REGIONAL

Actualmente la idea de mantener un sistema autárquico en las regiones o países, ya no es aplicable, porque ningún país puede vivir aislado de la comunidad mundial ya que todos necesitan mantener relaciones comerciales, culturales, diplomáticas, acuerdos de protección mutua, etc. Hemos podido observar a lo largo de la historia los malos resultados que han tenido los países que han intentado rehusar acuerdos financieros o regionales en los que involucraban a países con intereses similares.

Para corregir las experiencias mencionadas, actualmente se esta desarrollando un fenómeno de mucha actualidad, como es la regionalización a cargo del sector publico y la globalización a cargo del sector privado, explicándose de esta manera que ningún país puede vivir apartado ni tampoco es impenetrable a los avances de la tecnología y de las comunicaciones que reducen las distancias y la geografía.

La principal tendencia de los países después de la guerra fría es la de buscar sobresalir en el dominio económico, lo que involucra la remoción de las barreras comerciales lo que puede influir en la seguridad nacional y hemisférica permitiendo que los estados actúen colectivamente para mantener la paz en áreas atacadas por los conflictos.

Con los criterios mencionados podemos visualizar las proyecciones que tienen la economía mundial y regional:

En Europa, a pesar de los históricos enfrentamientos y diferencias culturales, el proceso de integración comenzó con el tratado franco-aleman para la explotación de minas de carbón al que se sumaron Holanda, Bélgica y Luxemburgo que eran países con una casi igual economía. Los países como Grecia, España y Portugal fueron absorbidos por la comunidad europea a través de inversiones.

A partir del primero de Enero de 1999, en Europa se establecerá como moneda única el EURO, que sustituirá al pilar monetario que constituían el marco alemán, la libra esterlina o el dólar norteamericano para realizar la mayoría de transacciones económicas. Ante esta situación se presenta muchas interrogantes de lo que sucedería con el dólar el mismo que a constituido, por un buen tiempo, parte de la reserva económica de los países a más del oro físico que acumulaban en sus bancos centrales, mientras que la reservas de otras monedas fuertes como es el Yen japonés, el Marco alemán y el Franco suizo no a sido muy usuales en los países que no han tenido una economía tan grande. A más de una sola moneda, en Europa se fusionarían también los bancos centrales los mismos que estarán definiendo en que monedas mantendrán sus reservas.

En América, en el caso de los Estados Unidos se esta negociando el fast track (vía rápida) que es la autoridad que el congreso concedería al presidente Bill Clinton, para que pueda hacer cierto tipo de negociaciones importantes. Además, los países Norte

Americanos tales como Estados Unidos, Canadá y México están buscando la integración a través del NAFTA.

En Sudamérica este proceso integracionista parece que demorara unos años más para lograr una participación general de los diferentes países de la región, mientras tanto se ha desarrollado el MERCOSUR formado por Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay, quienes están tratando de negociar con Chile y el grupo andino. Pero se puede decir que debido a las similitudes culturales y religiosas la integración puede facilitarse si se lo hace en la forma más conveniente para los países.

En la región del Caribe se están organizando a través del ALCA con algunas expectativas y resultados que se pueden ir observando en el futuro.

Un Continente que no ofrece perspectivas de un crecimiento acelerado es Africa, los países tienen en mente que el gobierno tiene que ser de la mayoría y que se debe dar apertura a los inversionistas, pero la realidad es que no se presentan las inversiones cuando no existe una estabilidad política.

Este continente tiene recursos muy importantes como el oro, los diamantes y el petróleo permitiendo un ingreso percapita muy alto en los países que lo explotan. El banco mundial se a visto en la necesidad de participar en los países que tienen petróleo y que no pueden explotarlo para poder elevar el ingreso percapita de sus habitantes, como es el caso de Chad. Con esto el banco mundial por no ser una empresa dedicada a estos fines, puede correr el riesgo de que la búsqueda de oro o petróleo no siempre sea exitosa por lo que podría incurrir en pérdidas.

Las tendencias de ayuda externa para los países necesitados del Africa en términos de financiamiento concesionario es baja. Los países Nórdicos Escandinavos que están contribuyendo, lo están haciendo para los programas de desarrollo. Han contribuido también para el desarrollo económico el fondo Kuwait que se estableció en 1961 y que tuvo un buen crecimiento cuando aumento el precio del petróleo durante la crisis energética del año 1971 a 1973.

Los países Arabes, no se perfilan por la regionalización, únicamente actúan como un grupo sin liderazgo, y económicamente están muy diversos, se han organizado formando un banco islámico como institución de financiamiento.

Australia que fue colonizado por los ingleses, es parte del bloque del Pacifico Sur, y que por estar en este sector es posible que se integre al liderazgo del Japón o de China.

En el Asia se a visto un desarrollo muy grande de los tigres asiáticos a través de las exportaciones como el caso de Japón, Taiwan, Corea, Hong-Kong y otros, quienes están haciendo inversiones de capital para incrementar su escala de producción incursionando también en nuevos productos.

En el área de Rusia y de la antigua Unión De Repúblicas Socialistas Soviéticas, Rusia por su tamaño (17 millones de km. cuadrados) constituirá un polo independiente de liderazgo económico en este grupo a pesar de que algunos países de su órbita como Checoslovaquia, Hungría, Polonia y Estonia se estarán integrando a la Unión Europea en poco tiempo, por lo que la heterogeneidad de los países no permite hacer consideraciones generales.

Como apreciación general, podemos mencionar que los recursos en el mundo son muy diversos y tienen una distribución asimétrica, presentándose facilidades o dificultades geográficas para su explotación como por ejemplo la gran facilidad agropecuaria en las pampas argentinas en comparación con la dificultad de esta actividad en el sector montañoso de Nepal o Bolivia, a esto se suma la desigualdad de su aprovechamiento entre los diferentes continentes y países debido a la enorme diferencia de desarrollo y tecnología.

Los países que tienen más extensión geográfica tiene más posibilidades de mayores recursos como Rusia (17 millones de km.), Canadá (9.9 millones de km.), China(9.5 millones de km.), Estados Unidos de Norte América (9.3 millones de km.), Brasil (8.9 millones de km.) Australia(7.6 millones de km.), y en un segundo grupo India, Argentina, Sudan, Argelia, Zaire y Arabia Saudita.

La cantidad de población y su educación influye también para el desarrollo, así tenemos países que podrían tener grandes posibilidades por este aspecto como China (1.200 millones) , India (930 millones), Indonesia (200 millones), etc.

Es importante considerar el ingreso percapita de los países, lo que influye directamente en la calidad de vida de sus pobladores para cubrir sus necesidades, como podríamos mencionar Suiza con 40 mil dólares anuales y Estados Unidos de Norte América con 26.280 dólares anuales, en contraste con Chad que solo tiene 150 dólares anuales.

En el mundo se han presentado situaciones de solidaridad que han ayudado no solo en sequías y terremotos sino también en programas de ayuda como el plan Marshall para la recuperación de Europa después de la guerra mundial.

Los factores de producción se han vuelto móviles, en forma instantánea y vemos como el capital fluye de un lado al otro a través de los medios electrónicos, permitiendo hacer inversiones en cualquier lugar del mundo mediante simples transferencias.

La mano de obra que antes no se movía, hoy es móvil, migrando de los sectores menos desarrollados a los más desarrollados donde obtendrían un mejor futuro ya que no están dispuestos a esperar que su región sea atendida.

Haciendo un análisis cualitativo vemos que el desarrollo también esta en función de las inversiones en educación que hagan los países en los niveles tecnológicos y universitarios.

Los países en vía de desarrollo están limitados en su progreso porque no reciben ayuda sino financiamiento (endeudamiento) concesional en la negociación o renegociación de la deuda.

Comercialmente hay una venta de productos y servicios entre los diferentes países y una limitada transferencia de tecnología a través de venta de patentes.

En conclusión la situación económica mundial y regional es muy diversa lo que hace que la brecha entre países desarrollados y en vías de desarrollo se vaya acrecentando cada vez más por las diferencias tecnológicas, por la calidad de vida de sus habitantes, por su educación, por sus aspectos culturales y por sus diversos intereses y aspiraciones que no permite una completa integración.

SEGUNDA PARTE

CAPITULO III

LA INFLUENCIA EN LA SEGURIDAD Y DEFENSA CONTINENTAL DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS ECONOMICOS.

Los problemas económicos que más afectan a nuestro continente y que pueden tener influencia en la seguridad y defensa, merecen especial atención porque son muy importantes para nuestros países americanos, como aspectos de actualidad y que tienen su influencia en el desarrollo, bienestar y seguridad de su población; el enfoque del estudio lo haremos de una manera global y especialmente referida a los países americanos en vías de desarrollo, que a pesar de tener diferencias en sus niveles de desarrollo, los problemas económicos que afectan a la seguridad y defensa continental son casi los mismos en menor o mayor grado, y que se vienen acarreado desde la época de la conquista, la misma que fue realizada por gente de escasa cultura que tenían como propósito básico el conquistar tierras, apoderarse de todos los recursos entre ellos el oro y explotar a los habitantes americanos, haciéndoles trabajar incansablemente sin darles la atención humana que merecían, y manteniéndoles en condiciones de extremo abandono cultural y pobreza, sin opción a ningún nivel de educación ni progreso.

De esa conquista todavía quedan en los países en vías de desarrollo, algo de los rasgos característicos de sus conquistadores, entre otras cosas, la impuntualidad, irrespeto a las leyes, cumplimiento de las obligaciones con el mínimo esfuerzo, falta de un espíritu de lucha y superación. Mientras que la conquista de Norte América, si bien fue dura con sus habitantes americanos, implantó a través de núcleos familiares ingleses la nueva cultura y costumbres como una base de desarrollo y proyección futurista, lo que ha permitido con el paso de los años, que estos territorios se conviertan en los más adelantados del mundo en economía, tecnología y nivel de vida de sus ciudadanos. Claro esta que actualmente como todo país, enfrentan situaciones propias de una sociedad moderna, pero que van adelante manteniendo el liderazgo en el mundo.

A. La Pobreza.

La pobreza constituye una herencia histórica en la mayoría de países americanos, agravada por una tendencia al crecimiento que impacta en los sectores desposeídos. La jerarquización social transferida desde la conquista del nuevo mundo dentro de un proceso de colonización, unida a una larga explotación de sus habitantes y mestizaje dejaron una profunda huella de subdesarrollo, desigualdad y pobreza.

Desde aquella época, la evolución política y económica ha estado aportando siempre nuevos factores que han agravado la pobreza, como es la formación de una estructura social dominada por una oligarquía exportadora que dio lugar a nuevos sistemas de exclusiones sociales y cuyas reacciones comenzaron a hacerse sentir a partir de la década de 1930 y de la segunda post-guerra, cuando se buscaba la consolidación del estado, se iniciaba la industrialización y se organizaba la clase obrera.

La desigualdad social esta indisolublemente ligada a la insuficiencia del proceso de desarrollo económico. Las fallas de las políticas sociales en los últimos decenios están asociadas muchas veces al hecho de que dichas políticas fueron diseñadas como si se tratara de enfrentar un problema sectorial o consistieran de programas asistenciales, en lugar de integrarlas a la política general de desarrollo. Por eso, aquellas desigualdades y rezagos, en muchos países, están íntimamente vinculados a la excesiva

vulnerabilidad externa, al atraso tecnológico y a la insuficiencia dinámica del proceso de industrialización.

Hubieron factores estructurales que contribuyeron a mantener este rezago, y a los cuales el modelo de desarrollo de la postguerra intentó superar sin conseguirlo, tales como la desigualdad en la distribución de la riqueza, las diferencias en los niveles de educación, el reparto inequitativo de las oportunidades en los distintos grupos de la población y, por consiguiente, el diferente acceso de los diversos grupos sociales a los frutos del progreso del cual grandes contingentes de la población se beneficiaron en forma mínima de ese progreso.

Otro factor que ha contribuido para que la situación social de las clases pobres se debilite más, es el acelerado proceso de emigración del campo a la ciudad, en el cual la población rural resultó la más perjudicada, acumulando la mayor proporción de la pobreza y conservando los rasgos propios de una sociedad tradicional. Los centros urbanos crecieron extraordinariamente y, dentro de ellos los sectores medios, mientras que en el otro extremo aumentaba con igual rapidez la población que vivía en los cordones marginales, en condiciones de extrema pobreza y desempleo, o con empleos de baja productividad.

La incorporación de actitudes empresariales modernas y de avances tecnológicos en el agro modificó la estructura de la sociedad rural, creando nuevos empleos especializados en el sector moderno de la agricultura, ampliando la oferta de trabajos asalariados en el sector de las mujeres y en los jóvenes, y aumentando el ingreso familiar, mientras se mantenían las condiciones de atraso y de pobreza en el sector campesino tradicional.

Una necesidad imperiosa ha sido la declinación radical en las tasas de mortalidad, particularmente la infantil, y un significativo aumento de la esperanza de la vida al nacer; la ampliación de la cobertura educacional, especialmente en la instrucción primaria, pero también en la enseñanza media y superior, y un acceso notablemente más amplio de la población a los servicios de salud pública, agua potable, alcantarillado y de vivienda, así como también una modernización en la administración de justicia, que cuando se ha emprendido, ha demostrado tener una apreciable incidencia en la solución de ciertos problemas sociales.

La crisis de los años 80 enfrentó a los países con un profundo retroceso desde el punto de vista social, haciendo caer el ingreso per cápita al nivel que había existido en la región 13 años antes, la crisis puso de manifiesto nuevamente la estructura no equitativa de las sociedades, toda vez que la mayor parte de los costos del ajuste recayeron en forma desproporcionada sobre los grupos de ingresos medianos y básicos, en tanto que el 5% más alto de la población mantuvo sus niveles de vida o los aumentó en algunos casos. Por lo tanto la población que vive en condiciones de extrema pobreza, volvió a crecer, cancelándose, en buena parte los avances alcanzados en los años 60 y 70. Según una estimación conservadora, el porcentaje de personas pobres pasó del 41% en 1980 al 44% en 1989.

El nivel de vida de los estratos más pobres, no solo se ha condicionado por la calidad de su empleo y por su ingreso nominal, sino y muy fundamentalmente por su ingreso real, que incluye diversas transferencias y diversos servicios sociales básicos que debe proporcionar el Estado, pero que por su concepto negativo de ser una institución esencialmente subsidiaria, ha restringió su capacidad para continuar enfrentando el problema de la pobreza y ha desmantelado gran parte de su capacidad institucional con que contaba para hacerlo.

El acelerado crecimiento demográfico con un aumento de la población de mayor edad, de grupos de niños y jóvenes, ha presentado un desafío dirigido tanto a los servicios vinculados a la seguridad social, a la atención materno-infantil, a la educación así como a la incorporación de la población más joven al mercado de trabajo, el mismo que se ha visto reducido considerablemente en varias épocas como en la década del 80, incrementando la desocupación o el desplazamiento de la fuerza de trabajo hacia ocupaciones de menor productividad y reduciendo los salarios.

El aprovechamiento eficaz de la abundante fuerza de trabajo que disponen los países no solo han dependido de las inversiones, sino también de nuevas formas de producción y de organización con asesoramiento a los trabajadores más pobres, a los sectores informales y a la microempresa, así como de una adecuada coordinación de esfuerzos entre el sector público y privado; aspectos estos que no se han desarrollado a plenitud.

En general los factores que han incidido de manera importante en la evolución de la pobreza son: el cambio demográfico, la distribución del ingreso, la situación del empleo, la prestación de servicios sociales, y las condiciones prevalecientes en materia de educación y formación de los recursos humanos (Apéndice “Á”).

Durante los decenios de 1950 y 1960, se estimaba que el crecimiento económico era el principal medio para reducir la pobreza, dar acceso a los pobres a las oportunidades de progreso y mejorar la calidad de vida. Pero la experiencia indica, que el crecimiento económico no resuelve por si solo el problema de la pobreza, si no va acompañada de una profunda preocupación social con políticas redistributivas que pueden consistir en la distribución de la riqueza, la prestación de más servicios sociales o el otorgamiento de subsidios.

En resumen, los factores de pobreza que actualmente afectan a los países en desarrollo no se han podido eliminar, porque la población que vive en condiciones de pobreza sigue aumentando heredando las mismas condiciones de vida que sus progenitores, quienes no pudieron tener un crecimiento económico para satisfacer las necesidades básicas, y los gobiernos no han alcanzado a proporcionar a la gente desposeída un nivel adecuado de educación, salud, vivienda, infraestructura, empleo, etc. para que les permita progresar y salir de esas condiciones precarias y que mejoren su calidad de vida, disminuyendo la mortalidad materno-infantil, teniendo los servicios básicos de agua potable y alcantarillado, reduciendo los niveles de contaminación del

medio donde se desarrollan sus actividades, etc. Además no se ha podido lograr la concientización en la población, que uno de los elementos que contribuyen más decisivamente a la transmisión intergeneracional de la pobreza, esta constituido por el predominio de patrones de alta fecundidad entre los estratos más pobres, estimulando la aparición de mecanismos como el trabajo infantil y la fecundidad temprana, que pueden convertirse en un vehículo de transmisión de las carencias culturales y materiales de la madres y peor aun es la situación de las familias donde la madre debe desempeñarse como jefe del hogar por abandono del padre (Apéndices “B” y “C”).

B. La injusticia social.

Todas las personas tiene derecho a un desarrollo humano a pesar de cualquier diferencia racial, religiosa, cultural, política, económica, etc. y el Estado, aunque no sea el dueño y conductor de la ciudadanía, tiene tareas constitucionales y un papel preponderante para atender sus derechos civiles, políticos, sociales, culturales y económicos.

En un gran numero de países americanos, esta tarea del Estado, no se a cumplido por diferentes razones, de las cuales sobresalen, la falta de desarrollo económico, mala administración de los recursos, falta de equidad en la distribución de los recursos, inestabilidad política, nivel de educación, etc. que han generado clases marginadas y los consiguientes problemas de injusticia social que potencialmente pueden producir violencia y atentar a la seguridad.

A continuación vamos a tratar algunos temas, cuyos efectos influyen en mayor proporción directamente en una gran cantidad de población desposeída, a donde la atención de las autoridades y gobiernos para atenuarlos llega muy poco a causa de una falta de equidad en la distribución de los recursos del país o de injusticia social:

1. El medio ambiente

Los efectos sobre las condiciones de vida y medio ambiente, en los sectores urbanos y rurales, donde no hay un adecuado sistema de saneamiento, agua potable y un medio ambiente libre de contaminación que sea apropiado para el desarrollo y la vida humana, son críticos por la cantidad de enfermedades y muertes que causan.

De los 230 millones de personas en que aumento la población americana, entre 1960 y 1990, el mayor porcentaje se localizo en las zonas urbanas, esta circunstancia ha sometido a una gran presión a los ecosistemas urbanos, redundando en altos niveles de contaminación y la degradación del hábitat. Esto ha afectado fuertemente la calidad de vida y, debido a las condiciones de iniquidad ya apuntadas, se ha manifestado notoriamente con mayor intensidad en la áreas urbanas habitadas por los sectores en situación de pobreza.

El ámbito rural por su parte, no se ha librado de los fenómenos de degradación ambiental, ello ha sido motivado otra vez por pautas irracionales de explotación y se

han observado complejos fenómenos de ocupación de tierras vírgenes que incluyen procesos de tala o quema de bosques nativos, muchas veces iniciados por campesinos sin tierra que emigran a tal efecto para utilización agrícola de pequeña escala, seguida por explotación agrícola o ganadera de escala comercial. Trantandose en muchos casos de tierras de escasa aptitud para esos fines o de ecosistemas frágiles, no tardan en observarse deterioros ambientales de magnitud.

Las consecuencias ambientales de mayor preocupación para los habitantes de nuestro continente, provienen de cuatro problemas ambientales que se mencionan a continuación:

a. El efecto invernadero

Que eleva la temperatura del planeta como resultado del proceso de acumulación de gases termoactivos, como el metano producido en la zona rural por el cultivo del arroz y la ganadería; y el dióxido de carbono que emiten en la zona urbana los vehículos e industrias, y otros gases, los mismos que afectan la fertilidad de los suelos, aumenta la temperatura y el nivel de los océanos, y la frecuencia de catástrofes o trastornos climáticos. Como la mayoría de estos gases son producidos por la actividad humana, mientras más gente habite el planeta mayor será la generación de gases y más rápido avanzara el efecto invernadero.

Para mejorar el ambiente de vida de nuestra población, debe invertirse en reconversión industrial, en tecnología anticontaminante, en una decidida legislación que permita un adecuado control y cuidado del medio ambiente, y en cambios culturales para un mejor uso de nuestro medio ambiente.

b. Adelgazamiento de la capa de ozono

Como resultado del incremento de la concentración de cloro en la atmósfera se ha estrechado la capa de ozono, provocando un aumento de la intensidad con que llegan los rayos ultravioletas a la tierra, produciendo enfermedades de la piel, y reduciendo el crecimiento y la actividad energética de varias especies de plantas. Este gas se produce en forma de clorofluorocarburos, por algunos procesos industriales y por el funcionamiento de algunos artefactos del hogar como los refrigeradores.

Hace falta la difusión de tecnología productiva no contaminante y de pautas de consumo que no afecten al medio ambiente, para que la población que crece cada vez más en el mundo, y que por sus aspiraciones de desarrollo que implican mayor producción, consumo y mayor generación de desechos no se vean agravadas en sus condiciones de vida.

c. Pérdida de la biodiversidad

Es la desaparición de especies animales y vegetales lo que se ha estado produciendo con gran rapidez en las últimas décadas. Dados los intrincados y a menudo

no bien conocidos vínculos entre las distintas formas de vida, las consecuencias de la extinción de algunas de ellas podrían ser graves para el resto.

Es importante controlar el impacto negativo tan directo entre la población y el medio ambiente que se genera directamente por los requerimientos de consumo crecientes, y por la ocupación, perturbación y destrucción de hábitats naturales, como producto de las crecientes exigencias de espacio para solventar el crecimiento y multiplicación de los asentamientos humanos.

Esto conlleva entre otras cosas a la explotación comercial indiscriminada de especies vivas, y a la deforestación que podría reducirse si se mejoran las condiciones de pobreza de los campesinos mediante el apoyo financiero y tecnológico por parte de los gobiernos, y una mejor distribución de la tierra que ahora esta en pocas manos.

d. Transporte internacional de los desechos tóxicos.

Es un problema de la asimetría del desarrollo mundial, en el cual los países desarrollados "exportan" estos residuos, mientras que los países pobres los reciben o son lugares de paso, como es el caso de América Latina y el Caribe. Hace falta una definición decidida para eliminar el riesgo que este aspecto conlleva.

2. La educación

La educación como pilar fundamental que favorece a la justicia social, al momento no proporciona muchas oportunidades en los niveles de población menos atendidos, por que no se cumple con una educación, por lo menos la primaria que sea universal y obligatoria; que existan escuelas de calidad, con programas innovadores que atraigan a los niños a la escuela y reduzcan las tasas de abandono escolar, que se aproveche de las experiencias exitosas de muchos países del mundo que podrían servir de modelo, donde su sistema educativo enseña conocimientos más útiles y adecuados para sus niños y sus familias sin descuidar el elevar la calidad educativa de los maestros y reducir los gastos escolares de las familias, tratando de eliminar los gastos en libros, materiales, uniformes, transporte y otros desembolsos que tienen una carga desproporcionada sobre los pobres.

No se puede hablar de justicia social, si a pesar de que la educación es el factor clave del progreso de los individuos, de las comunidades y de los países; una gran parte de la población Latinoamericana y del Caribe es analfabeta y millones de niños (más niñas que niños) jamás van a la escuela y de los que pueden ir a la escuela solo el 65% alcanza el quinto grado. Estos datos nos dan la idea del poco futuro que tendrán los adultos del mañana, de los cuales muchos de ellos estarán inmersos en los problemas sociales que actualmente afrontan los países y que difícilmente pueden solucionar, como la adicción a las drogas, las pandillas juveniles, niños de la calle sin hogar, prostitución, desempleados, crimen y violencia.

Sin una buena educación, no se puede obtener recursos humanos de alta calidad, que puedan desarrollar una actividad económica también de alta calidad. Así, por ejemplo, en algunos países, para que un individuo logre su inserción en sectores con retribuciones tales, que le den altas probabilidades de salir de una situación de pobreza, se exige un mínimo de doce años de educación. La magnitud de la brecha por superar se aprecia considerando que uno de los países de mayor magnitud poblacional, Brasil, el 70% de la población económicamente activa urbana ha cursado menos de 10 años de estudio. No son menores los esfuerzos que deben realizarse en el campo de la salud, para lograr que la condición psicofísica de la población se adecue a los requerimientos de la actividad laboral en los sectores que experimentan progresos de productividad (Apéndice “D”)

3. La población

Los requisitos de carácter sistémico de la transformación productiva llevan a buscar la incorporación de todos los sectores sociales a dicho proceso, y ya se ha visto que ello redundaría en mayor equidad o justicia social. El punto de partida de la región en cuanto a equidad es desfavorable por comparación con otras regiones, incluso algunas en vías de desarrollo, tanto si se considera la distribución de ingresos por estratos como si se utiliza el concepto de líneas de pobreza. Esa inequidad se revela también si se observan algunas variables demográficas claves. Así, por ejemplo, la esperanza de vida al nacer de grupos pobres en algunos países centroamericanos es hasta 10 años menor que la de grupos no pobres. De igual modo, la mortalidad infantil en importantes grupos indígenas, en determinados países sudamericanos supera en varias veces los índices promedios nacionales.

El problema afecta a muchos ciudadanos desde que nacen, por las diversas y a menudo difíciles circunstancias en que se desenvuelve su vida, que quizá les toca vivir: en prisiones, en instituciones de custodia, sin hogar, estar encargados del cuidado de sus padres enfermos o discapacitados, como niños abusados o explotados etc. A estos niños quizá les llega muy poco el derecho que tienen sobre: las libertades personales, atención de niño, integridad física y personal, nivel de vida adecuado, salud y servicios de atención a la salud, medio ambiente adecuado, educación, juego y esparcimiento, justicia de menores, la no explotación con el trabajo infantil, inmigración y nacionalidad etc.

4. La nutrición

Uno de los factores de desigualdad es la nutrición, que se torna crítica en los países en vías de desarrollo porque un gran porcentaje de niños menores de cinco años sufren de desnutrición entre moderada y grave lo que en muchos casos les causa la muerte. Esto se ve agravado porque ni siquiera la leche materna, como alimento y protección de enfermedades, puede llegar a los niños ya que sus madres por diferentes razones no le proporcionan a sus hijos, quienes si crecen se desarrollarían de manera deficiente. La carencia de algunos micronutrientes también retardará el desarrollo de los niños, así tenemos: la falta de yodo, es la principal causa del retraso mental

prevenible y que amenaza a la población que vive en regiones donde este elemento es escaso. La falta de vitamina A puede provocar deficiencia severas en la vista y la consiguiente dificultad para poder desenvolverse en actividades productivas cuando lleguen a un edad adulta. La ausencia de hierro afecta a las mujeres embarazadas y a los niños de edad escolar, reduciendo la capacidad de aprendizaje de los niños y las defensas del cuerpo contra las enfermedades; la anemia por carencia de hierro, es la principal causa de las muertes maternas en los países en desarrollo (Apéndice “E”).

5. La fecundidad, mortalidad y salud

La mortalidad materna, como un aspectos de salud, tiene una gran disparidad entre los países industrializados y los que están en vías de desarrollo, en los primeros, casi todos los alumbramientos son supervisados por personal medico, mientras que en los segundos un gran porcentaje de alumbramientos ocurren sin la asistencia medica y sujetos a los mayores riesgos tanto para la madre como para el niño. Por esta razón en América muere una madre de cada 213 que si comparamos datos con Europa donde muere una madre por cada 3200, los datos son alarmantes. A esto se suma que cuando las madres son demasiado jóvenes o demasiado viejas, aumenta la tasa de enfermedad, incapacidad, deficiencia nutricional y mortalidad prematura.

La fecundidad presenta valores diferenciales según estratos de distribución de ingresos, y buena parte de tales diferencias es atribuible directamente a las formas de inequidad. Encuestas de fecundidad de amplia cobertura hechas en nueve países de la región revelan que en los sectores pobres, usando como referencia la escolaridad de las madres, hay una alta proporción de fecundidad no deseada, como consecuencia de carencia de información y de acceso a métodos de planificación familiar, fenómeno que se da en medida notoriamente inferior en los estratos no pobres. Pueden identificarse también factores que de modo indirecto coadyuvan a tales diferencias, como las ya citadas mayor mortalidad infantil o la menor a veces virtualmente inexistente cobertura de seguridad social. El conjunto de estos y otros factores adicionales redundan en que las encuestas aludidas muestren valores de fecundidad típicos de 5.5 a 6.5 hijos nacidos vivos por mujer en los estratos con instrucción primaria incompleta o sin instrucción, en oposición a los valores correspondientes de los sectores con instrucción secundaria o mayor que son de orden de 2.5.

La importancia de estas diferencias estriba, sobre todo, en que la alta fecundidad se constituye un elemento contribuyente a la transmisión intergeneracional de la pobreza. En efecto, los niños nacidos en hogares pobres, es decir en hogares donde los padres por mala inserción en los mercados productivos y laborales no ganan sino bajos ingresos, se desarrollan en condiciones desfavorables en materia de nutrición, atención, cuidados de salud y educación. De ese modo, al llegar a adultos, están en malas condiciones para acceder a ocupaciones de alta productividad, por lo que terminan reproduciendo las condiciones de bajos ingresos de sus progenitores, es decir pasan a ser adultos pobres. Ese ciclo se ve reforzado si el numero de niños en los hogares pobres es relativamente alto, pues entonces es proporcionalmente menor lo que cada uno de ellos recibe en nutrición, educación, etc. más aun, como consecuencia de

permanecer en situación de pobreza al llegar a adultos, es posible que tiendan a reproducir las pautas de fecundidad de sus padres. Deben señalarse, además de diferencias cuantitativas en la fecundidad, también se nota en los hogares pobres una mayor incidencia de la fecundidad temprana (adolescente) y de unidades familiares con mujeres solas como jefes de hogar, lo que también favorece la transmisión intergeneracional de la pobreza.

A pesar de todos los esfuerzos de los gobiernos e instituciones regionales y mundiales, dentro de sus posibilidades, para aliviar los peores aspectos de injusticia social de una gran parte de su población, todavía vemos que muchos niños menores de 5 años siguen muriendo anualmente en los países en desarrollo, y otros fallecen a causa de enfermedades para las que se disponen de medidas preventivas, como la inmunización, que han sido aplicadas de manera regular en el mundo industrializado durante los últimos 50 años, y que han prevenido muchas enfermedades y muertes por difteria, tos ferina, poliomielitis, tuberculosis, tétanos etc. (Apéndices “F,G,H,I,J”).

6. La participación de la mujer

En muchos países desarrollados, a la mujer se le está brindando la oportunidad de que pueda participar en algunos campos que hasta hace poco tiempo estuvo dedicado para el sexo masculino, con resultados satisfactorios y destacados por ejemplo en la política donde han ocupado importantes puestos parlamentarios en los cuerpos legislativos elegidos por votación popular, en el campo militar, en el liderazgo empresarial, en las profesiones tradicionales como ingeniería, arquitectura, mecánica etc. En los países en vías de desarrollo esta igualdad de oportunidades y de participación de la mujer en la familia y en la sociedad como factores imprescindibles del crecimiento económico y de la paz, todavía no han alcanzado un nivel tan alto, por lo que se cuenta con un gran número de mujeres que se hallan fuera de muchas oportunidades tanto de educación como de participación activa en el proceso de desarrollo de los países (Apéndice “K”).

C. El narcotráfico y lavado de dinero

Uno de los problemas más complejos y de mayor impacto negativo que enfrenta la sociedad actual al culminar el presente siglo, es el tráfico de drogas de alta peligrosidad, cuyos orígenes e implicaciones son de diversa y variable índole, lo que ha representado serias dificultades para regularlos y están presentes en sus diferentes formas: estimulantes como la cocaína, bazuco y crack y psicodislépticos como la marihuana, LSD y mezcalina, y con el consecuente lavado de dinero, narcoterrorismo y violencia social que se han generado en torno a ellos.

El narcotráfico desde su surgimiento como fenómeno notorio, en la primera década de los años setenta, hasta su consolidación como grave problema nacional en diferentes países americanos, en la actualidad, la producción, tráfico y consumo de narcóticos ha venido incidiendo de manera creciente en la desestabilización social y política, como fuerza poderosa desafiante del orden establecido y generadora de una

insospechada avalancha de violencia y zozobra que amenaza la paz continental poniendo en riesgo la seguridad de sus ciudadanos, a través de manifestaciones de soborno, intimidación y crimen con serias consecuencias en el orden económico, político y judicial.

Dentro de la evolución del narcotráfico, los dineros de la droga que son en cantidades incalculables, se convirtieron en inversiones urbanas y rurales, en aportes a las campanas políticas y en financiamiento del deporte profesional como una forma de lavado de dinero. Pero esto gradualmente se fue transformando en sospecha, temor y rechazo a sus pretensiones desestabilizadoras.

El problema del narcotráfico tiene la peculiaridad de ocurrir en un entorno internacional donde los principales protagonistas son, los países productores y los países consumidores, en un marco de una relación de dependencia. Si la oferta y el consumo de los narcóticos se presentaría dentro de las fronteras nacionales de los países productores, el fenómeno probablemente carecería de las dramáticas dimensiones que le imprime su naturaleza internacional.

El proceso global de la cocaína desde los cultivos hasta el consumidor final se puede dividir en tres grandes etapas: producción, transporte y distribución:

-La producción de la cocaína esta hecho de un derivado químico de la planta de coca, cuya oferta mundial origina casi exclusivamente en América del Sur; los elementos químicos utilizados y que son producidos en su mayoría en los países industrializados son el querosene y carbonato de sodio para formar la pasta de coca ; el ácido sulfúrico y permanganato de potasio para formar la base de cocaína ; El éter y acetona para obtener el clorhidrato de cocaína que es la droga consumida en su mayor grado de pureza. A pesar de las campañas para perseguir y sancionar a los productores y traficantes la producción continua.

-El transporte de cocaína presenta unos riesgos muy altos de ser interceptados por lo que el precio de un kilogramo se hace tan elevado que genera inmensas ganancias en aquellos elementos que controlan este proceso a través de aeronaves, pistas clandestinas y sistemas de información requeridas para burlar las medidas de interdicción.

- La distribución al por menor tiene un amplio margen de ganancias para los distribuidores callejeros y para sus proveedores, notándose el diferencial de precios por kilogramo desde el momento que llega a los EEUU hasta cuando es adquirida por el consumidor final. El numero de consumidores aumenta permanentemente a pesar de las rigurosas campanas para persuadir a los usuarios de los peligros de su consumo. Así mismo, se destinan cuantiosos fondos para impedir el ingreso a los países consumidores. Los ingresos por la venta son muy elevados aumentando el precio de \$ 2.000 el kilo en el lugar de producción hasta \$ 40.000 el kilo en el lugar de consumo como precio al detal.

La presencia de los Estados Unidos como coprotagonista del problema e interesado en desestimular el consumo de droga en su territorio ha intensificado los mecanismos de disuasión para debilitar la demanda, focalizando la acción represiva en los países productores no en la forma de unir fuerzas para enfrentar el problema común sino como la de un país fuerte que exige sacrificios a los otros y que se manifiesta a través del manejo de sus relaciones comerciales.

La mayor cantidad de fondos del presupuesto federal antinarcóticos esta dedicado en su mayor parte a la interdicción, y en un menor porcentaje a la cooperación con los países productores.

En resumen podemos decir que la producción y demanda de narcóticos se presentan en países con enormes diferencias. El cultivo y procesamiento, en naciones pobres con abundante mano de obra barata, y el consumo, primordialmente, en los países ricos con altos ingresos y con una amplia capacidad de compra.

D. La Liberalización

Para tratar el tema de la liberalización, es importante mencionar los siguientes antecedentes que nos orientan y nos dan un panorama referencial para tratar sus aspectos fundamentales, enfocados al comercio, la globalización y la deuda externa, como algunos de los elementos que influyen grandemente en el desarrollo económico del los países y cuyos efectos se manifiestan en las condiciones de vida que pueden tener sus habitantes con repercusiones positivas o negativas para la seguridad continental

La crisis desencadenada en el continente a principios de 1980 dio comienzo a un complejo periodo de desequilibrio y ajustes que, en la mayoría de los casos, llevo a los países a emprender reformas reestructurales encaminadas a configurar economías más estables y más integradas al entorno internacional, capaces de crecer de modo significativo y sostenido buscando un mejor aprovechamiento de los recursos, impulsando el comercio y recurriendo a las corrientes de financiamiento a través de la deuda externa (Apéndice “L”).

El carácter excepcional de la crisis de esta década se manifestó en el deterioro simultáneo y sostenido de los principales indicadores económicos y sociales. No solo se produjo una baja de la producción o una drástica reducción de su ritmo de crecimiento. También empeoro la situación ocupacional y disminuyeron las remuneraciones reales, se acentuaron y generalizaron los procesos inflacionarios y se agravaron los problemas del endeudamiento externo. Al deterioro macroeconomico se sumaron severas crisis en el sistema financiero de los países, derivadas de situaciones recesivas unidas a incrementos de las tasas de interés, devaluaciones de la moneda, así como múltiples situaciones de crisis fiscal.

El proceso de ajuste se prolongó hasta 1990 y desde esta fecha la cuantiosa afluencia de capital, proporcionó el financiamiento necesario para reactivar la economía

y reducir la inflación, en el contexto las reformas estructurales iniciadas por diversos países, pero también planteo el desafío de prevenir posibles crisis financieras y de preservar la estabilidad y el equilibrio macroeconómico.

En este proceso de ajuste y de recuperación económica se observan marcadas diferencias entre los países, que obedecen sobre todo al nivel de endeudamiento y desequilibrio comercial en que se encontraban cuando comenzó la crisis de la deuda externa y a la evolución de sus términos de intercambio así como a su financiamiento.

Como ejemplo mencionamos que los países que se reiniciaron rápidamente, son los que presentaban un menor desequilibrio y que por lo tanto pudieron aplicar políticas graduales, como en el caso de Colombia, y los que contaban con financiamiento externo, como Chile y Costa Rica. Estos tres países pudieron responder mejor a la brecha externa, lo que contribuyó a la estabilidad externa y al crecimiento, y tuvo efectos favorables en lo que respecta a las expectativas y la inversión, puesto que redujo la incertidumbre. En el periodo 1991 y 1994 solo Chile, Costa Rica y El Salvador registraron inversiones fijas similares o superiores a las realizadas antes de 1980, en el otro extremo los que tuvieron coeficientes de inversión inferiores fueron Brasil, Ecuador y Venezuela (Apéndices “M, N, O, y P”).

En síntesis la década del 80 se caracterizó por un desempeño económico alejado de las fronteras productivas, en que el producto efectivo fue bastante inferior al potencial produciendo una subutilización de recursos productivos, inestabilidad y baja inversión que a su vez limitó la posible expansión futura del producto. Lo mencionado se tradujo en un lento crecimiento, en una reducción del PIB por habitante y en una demanda interna estancada.

Pero a partir de 1991 se desarrollaron mejoras en la reactivación de la producción y la demanda interna, con efectos favorables para el mercado laboral y para las remuneraciones, que estimularon el incremento de la productividad y de la innovación tecnológica a través de presiones competitivas producidas por la liberalización y acentuadas por un clima de mejora en la actividad económica. Es de destacarse el periodo de 1991 al 1995 donde la tasa de crecimiento de 5 países fue superior al 5% anual, y son Chile, Guyana, Argentina, Perú y El Salvador; en otros 5 países fue de 4% al 5%, y son Belice, Panamá, Costa Rica, Colombia y Guatemala. En 10 países se logró un 3% al 4% y en seis países hubo un deterioro evidente del PIB por habitante.

1. El Comercio

La liberalización del comercio se ha convertido en un tema de relevancia para el desenvolvimiento de las economías de América Latina y el Caribe. La política comercial global y los acuerdos comerciales intraregionales plantean temas que presentan muchas características comunes y permiten poner de actualidad el tema de los acuerdos de comercio preferenciales.

En 1991 y 1994, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ejecutaron un proyecto para promover un diálogo sobre la liberalización del comercio, que llevaría a una zona de libre comercio en el hemisferio occidental, basadas en el principio de concesiones recíprocas y no unilaterales, pero sin descartar las repercusiones de las políticas comerciales regionales de CARICOM, PACTO ANDINO, MERCOSUR y el ALCAN y sus relaciones con el resto del mundo, especialmente con Europa y Japón.

Es posible que las ganancias no sean substanciales, pero puede ser relevante para los países de América Latina y el Caribe que han experimentado una liberalización unilateral como parte de una deliberada, y a menudo dolorosa, estrategia de apertura, privatización de empresas estatales y búsqueda de un mejoramiento macroeconómico.

Los costos de una exclusión, probablemente incluirían la desviación de comercio e inversiones, así como la pérdida de oportunidades de crecimiento a través de la cooperación económica.

Los miembros con menor capacidad para aprovechar los beneficios de un mercado expandido, podrían necesitar plazos de transición más largos, así como tratamientos especiales y un avance gradual.

En conclusión, considerado los costos y beneficios por país, el nivel de desarrollo, la proximidad al mercado norteamericano, acceso a mercados, diferencias de aranceles, medio ambiente y mano de obra; en cada país se encuentran muchas diferencias de acuerdo a su grado de desarrollo, lo que no permite un tratamiento con equidad para obtener iguales beneficios, a pesar de que en un mundo de restricciones comerciales, un acuerdo de libre comercio, podría abrir mercados, representando una ganancia que no se obtiene necesariamente por vía unilateral. La brecha económica entre los países de América no es fácil acortar debido a sus diferencias tecnológicas y de desarrollo, que a pesar de los buenos intentos de integración comercial, los países en desarrollo seguirían manteniendo sus dificultades para dar un adecuado bienestar a su población por falta de recursos, lo que incide en que no se pueda reducir notablemente los niveles de pobreza y sus implicaciones sociales pudiendo constituirse una amenaza a la seguridad (Apéndices “Q y R”).

2. La globalización

El mundo enfrenta ahora un gran desafío, que es la necesidad de crear un sistema económico internacional que maximise la economía mundial en forma creciente y con equidad, denominado globalización, que presenta cambios fundamentales en la economía mundial fomentando avances tecnológicos, la liberación del comercio y mercados de capital, promoviendo eficiencia e innovación y creando riqueza.

Los rápidos ajustes en los patrones de producción, inversión y comercio tienen un costo, como es el de que mucha gente y naciones pueden verse desplazadas mientras otros sectores se benefician.

Los avances de mercado a sido un fenómeno creciente como resultado de decisiones y políticas conscientes de menos intervención del estado, subsidios reducidos del gobierno e incremento de privatizaciones.

Los mercados globales comprenden mercados internacionales de financiamiento, flujos de tecnología y comercio, movimientos de gente en particular aquellos que tienen adecuados niveles de conocimientos y corporaciones transnacionales.

Como resultado de la integración económica global, las inversiones directas extranjeras van creciendo diariamente en los mercados de capital mundial, igualmente el mercado de servicios a provisto más fuentes de trabajo en la manufactura que en la agricultura.

El proceso de globalización presenta dos tipos de actores, los unos que son las corporaciones transnacionales que realizan inversiones, producción y mercadeo y los otros que son los bancos internacionales e intermediarios financieros los cuales controlan en mundo de las finanzas.

Las corporaciones transnacionales han tenido un crecimiento significativo de sus actividades con un 40% del comercio mundial y con un 80% del flujo de tecnología internacional que se transfiere dentro de estas firmas.

El movimiento de finanzas y tecnología permite inversiones con reubicación de áreas de producción y consumo, dando más oportunidad de un rápido crecimiento a aquellos países con más desarrollo capaces de usar las transferencias de capital financiero y tecnología para una expansión de producción y exportación; mientras tanto como el impacto de los mercados globales no es igual para todos, muchos países pobres han tenido pocos beneficios.

Como en la globalización la inversión representa transferencia de tecnología, muchas regiones del continente han recibido poco de los avances tecnológicos, debido a la marginalización por ser países pobres, resultando ingresos reducidos o estáticos y desempleo para un alto porcentaje de población, con el riesgo de un incremento de la inseguridad por los problemas sociales que se crean por este costo humano.

En el proceso de Globalización, las instituciones internacionales que están liderando el comercio y la inversión, no reflejan adecuadamente los intereses y poder económico de todas las partes del mundo económico actual. Por lo que se ve la necesidad de contar con mejores elementos de discusión y coordinación de asuntos económicos globales. Un aspecto que se busca definir, son los asuntos de seguridad económica global, por lo que los gobiernos han propuesto que sea una tarea más de las Naciones Unidas, sin aumentar su estructura, sino más bien racionalizando la organización existente para que pueda considerar la posibilidad de un apoyo a nuevos requerimientos como este, ya que actualmente las Naciones Unidas tiene importantes asuntos que tratar como parte de sus propias tareas.

3. La deuda externa

Por deuda publica externa se entiende el conjunto de obligaciones monetarias contraídas por personas de derecho internacional publico (los estados) con personas domiciliadas en el extranjero, sean estas de derecho publico (es decir otros Estados y también los organismos financieros multilaterales, etc.) o de derecho privado (como bancos comerciales, empresas, personas físicas, etc.). Pero solamente si las dos partes contratantes son personas de derecho internacional publico se establece entre ellas una relación jurídica internacional.

El endeudamiento externo publico de las nuevas repúblicas latinoamericanas comenzó cuando aun no habían concluido las guerras de la independencia. Al comenzar la década de los años 1820, Chile abre el camino con un empréstito de 1 millón de libras esterlinas , colocado en Londres, siguiendole (hasta 1825) Nueva Granada, Perú, Buenos Aires, Brasil imperial, México y las provincias Unidas de América Central.

Wynne, en un estudio publicado en 1935 divide en endeudamiento latinoamericano por momentos históricos según las mayores dificultades de pagos y declaraciones de mora.

Durante el primer momento, en el periodo de 1825-1850 los problemas son explicados en razón de los gastos militares, guerras civiles y desorganización administrativa en las nacientes repúblicas.

El segundo momento corre entre 1875 y 1890, cuando a las causa anteriores se unen razones exógenas y culmina con la caída y rescate de la casa Baring.

El tercer momento es la crisis de los años 1930 cuando 17 de las 20 repúblicas latinoamericanas cesaron total o parcialmente en sus pagos. Las tres excepciones fueron Argentina, Venezuela (que habían rescatado su deuda externa en septiembre de 1930) y Honduras (que en 1926 había solucionado una larga suspensión de pagos con un acuerdo que cancelo parcialmente el capital y los intereses adecuados).

Y como cuarto momento, de acuerdo con datos del Banco Mundial, entre 1975 y 1985 los países en desarrollo han efectuado 144 renegociaciones de sus deudas externas, con bancos comerciales y han acudido al Club de París por problemas diversos. Entre el total de 42 países de la lista, 16 son del hemisferio occidental (América Latina y Caribe) , y tan es así que entre los 17 países más endeudados 12 son de América Latina y Caribe. Mientras que algunos han recurrido a renegociar sus deudas hasta 6 veces en ese periodo (casos de Perú y Jamaica) otros no han renegociado (casos de Guatemala, El Salvador, Haití, Colombia y Paraguay) durante ese periodo.

No es aventurado arriesgar que la deuda como problema nos acompañara también en la próxima década. El periodismo ha visto como imágenes destructoras el peligro de la deuda comparándola como un bomba, avalancha, maremoto , terremoto y hasta

monstruo devorador (revista Times, 27 /7/87). Nuevas generaciones de deudores y acreedores tendrán que aprender lo que son viejas lecciones de la historia: las operaciones internacionales de crédito no son siempre motivo de jolgorios y fuente de fáciles y seguros beneficios.

A nivel mundial los problemas del endeudamiento publico externo de los países en desarrollo comenzaron a agravarse a fines de los años setenta cuando renegociaron varias veces sus deudas India, Turquía, Zaire y Jamaica. Y se agudizaron aun más con la suspensión de pagos declarada por Polonia en marzo de 1981 afectando sobre todo a bancos europeos, además de la recesión de 1980 a 1982, comparable a la de los años treinta, el anuncio polaco de suspensión de pagos mostró la fragilidad del sistema y el alto riesgo de este tipo de operaciones.

En América, México en 1982, comunico al secretario de tesoro de EEUU, que su país no podía cumplir con los servicios de su deuda externa, que era de 75 millones de dólares , de los cuales el 35 % era de bancos norteamericanos. Esto provoco agitadas reuniones de banqueros y funcionarios y el periodismo mencionó que " una bomba de tiempo" había sido colocada en los bancos comerciales. Se solicitó un plazo para solucionar la solución como salida alternativa que no podía regirse por las leyes del mercado ni tampoco por las cláusulas de contratos. Los bancos aceptaron la propuesta.

Este fue el comienzo de una crisis de deudas externas que en los siguientes 4 años abarcaba a 50 países los que realizaron más de 100 rondas de negociaciones. Nunca hasta entonces se había enfrentado una situación semejante tanto por los montos en juego como por la generalidad del problema.

Se han presentado muchas opiniones con tendencias a la confrontación o a la negociación. Algunos consideraron que no había que pagarlo, otros de acordar un alivio o sea disminución sustancial en los pagos de intereses, otros defienden la limitación del pago de servicios de la deuda en función del ingreso por exportaciones o del crecimiento del producto interno bruto y finalmente se pensó en una moratoria o suspensión de pagos de los intereses.

Un hecho histórico de la deuda constituyo que los Estados Unidos, dejo de ser acreedor neto internacional en 1995, después de haberse mantenido por 71 años desde 1914, pasando a ser deudor en su propia moneda.

Las experiencias de la deuda pusieron en evidencia, que la modalidad de los bancos de prestar a corto o mediano plazo no era adecuado para financiar a largo plazo el crecimiento de los países en desarrollo. Los proyectos de infraestructura en general tienen proyectos más prolongados de preparación y ejecución, y por lo tanto, el comienzo de su rentabilidad va más allá de las habituales operaciones bancarias.

Las partes interesadas han cuidado, al menos hasta ahora, prevenir el colapso de una situación precaria, pues no parece convenir a nadie.

En conclusión la deuda externa actual, pesa sobre los sectores más dinámicos y complejos de las economías de las naciones latinoamericanas, vinculando la dependencia financiera y la tecnológica de una manera más estrecha que en la épocas anteriores.

El pago de la deuda externa ha implicado enormes sacrificios para los pueblos de América Latina. A instancias de que los banqueros y los funcionarios del Fondo Monetario Internacional impusieron a los gobiernos estrictos programas de austeridad a sus ciudadanos, con el fin de poder extraer suficientes recursos con los cuales pagar la deuda externa.

Estos programas han conducido a un aumento de los impuestos directos sobre ingresos y han introducido nuevos impuestos indirectos sobre las ventas de productos de consumo básico, y un marcado ascenso de los costos de los bienes de consumo esenciales y servicios básicos, agua, electricidad, gas, teléfonos etc. los cuales se han tornado prohibitivamente caros para la mayoría de la población, a una espiral inflacionaria, a un creciente desempleo y a niveles decreciente del ingreso personal.

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A. CONCLUSIONES .

* Los esfuerzos que han realizado los gobiernos para erradicar la pobreza, no han sido suficientes, porque los logros obtenidos han sido mínimos y no han llegado los beneficios al pueblo necesitado en aspectos de salud, educación, trabajo, servicios básicos de vida, protección al medio ambiente, etc. La pobreza se ha convertido en un problema que se transmite generacionalmente por algunos aspectos, entre ellos la falta de educación y cultura de la gente pobre que por no haber tenido acceso a una preparación básica, no tiene una planificación de su familia, para tener el numero de hijos que pueda mantener y cuidar, evitando de esta manera tantos problemas a los que deben recurrir los niños o jóvenes para poder subsistir, quizá a través de medios ilícitos que amenazan a la sociedad y atentan al la seguridad del país, limitando su desarrollo y progreso por temor a acciones que atenten a la paz, tranquilidad y vida de sus ciudadanos.

* En justicia social , tanto en los países pobres como ricos, la población menos atendida y más vulnerable, todavía no tiene la primera prioridad en la asignación de los recursos y los esfuerzos, por lo que pueden ser generadores de conflictos sociales que podrían atentar a la seguridad de los pueblos. Las estrategias para mejorar las condiciones de vida, serán complejas y exigirán un esfuerzo sostenido para erradicar las causas profundas de la pobreza y subdesarrollo. En un mundo donde existe gran acumulación de tecnología y conocimientos fáciles de compartir, y que a mejorado el ingreso percapita, no puede haber excusas para dejar de garantizar los derechos a una

justicia social especialmente a aquellos más desfavorecidos. Las buenas intenciones todavía no van a la par de la voluntad política en su decisión de actuar.

Adicionalmente no se puede dejar de considerar también, que las condiciones ecológicas tienen numerosas implicaciones para los recursos humanos, como por ejemplo el adelgazamiento de la capa de ozono y el efecto invernadero implican consecuencias negativas para la salud de las personas y la productividad agrícola. La falta de agua o su contaminación, la degradación de los suelos y la polución atmosférica generan, también enormes perjuicios a la población, tanto en aspectos de salud como en el de sus actividades económicas básicas. Estos fenómenos de deterioro ambiental, puede influir sobre patrones migratorios, renovando el círculo de daño ecológico.

* Las estrategias, en materia de narcotráfico y lavado de dinero, desarrolladas para manejar el problema no han sido las más adecuadas, la política represiva, orientada por muchos años casi exclusivamente a la oferta física, no ha rendido los frutos esperados y a traído graves secuelas. La producción a seguido aumentando a medida que crecen las ganancias generadas en el proceso y los niveles de violencia y criminalidad relacionados con el negocio, se han elevado en forma dramática en los países productores y consumidores, convirtiéndolos en un problema de orden público de primera prioridad.

*De la liberalización del comercio y la globalización podemos apreciar que es una realidad que tiene beneficios y riesgos que vencer. Los países desarrollados y en vías de desarrollo necesitan cooperar para enfrentar la pérdida de puestos de trabajo por la transición y la presión para mejorar el área laboral. Si no se maneja bien estos aspectos el costo de la gente marginada en países desarrollados y en vías de desarrollo sería considerable.

* Con la deuda externa, el aumento de las recaudaciones por concepto de impuestos ha ayudado a los gobiernos a efectuar los pagos de intereses a los banqueros, pero ha llevado simultáneamente a un grave deterioro de los niveles de vida. Con estos sacrificios, se ha producido un progresivo empeoramiento de la situación económica de la mayoría de los países, sumándose a esto la inflación que recorta cada vez más el ya limitado poder adquisitivo de la clase media y de los trabajadores en la ciudades, y al mismo tiempo, ha agravado la penuria de los campesinos en vastas zonas rurales de Latinoamérica.

B. RECOMENDACIONES

* Respecto a la pobreza, para erradicarla se debe emprender un programa agresivo de educación que llegue obligatoriamente a los estratos más necesitados para que puedan proyectar su familia y un futuro digno de la naturaleza humana satisfaciendo sus necesidades básicas y fomentando el deseo de superación a través del trabajo honrado y apoyando el desarrollo del país en el que viven. Para esto, juega un papel importante el esfuerzo del gobierno para atender las necesidades básicas de la población en aspectos de seguridad, salud, vivienda, fuentes de trabajo, políticas de medio ambiente, fomento de la agricultura, centros deportivos y culturales, etc. evitando caer en el paternalismo

endémico de los países Latinoamericanos. Todo esto pensando que los efectos de la pobreza, amenaza a la seguridad, generando la delincuencia, terrorismo, drogadicción y sus acciones conexas, no se combaten únicamente con represión sino también con medidas preventivas en base a la atención de sus requerimientos básicos, a la preparación y cuidado de su población. Además,

* Como en los aspectos de justicia social se puede apreciar claramente que la distribución de recursos y atención a la población más necesitada, no esta dentro de un parámetro de justicia social que sea proporcional de acuerdo a las necesidades de los diferentes sectores de la población , y que esto en ciertos casos se presenta como un sentimiento caritativo de los dueños del poder político y económico y no como una cuestión de derechos y obligaciones; se debe pasar más de las palabras a los hechos, promocionando el esfuerzo de la educación y atención a las necesidades de los sectores desposeídos, adoptando medidas legislativas nacionales e internacionales y de mejoramiento de su aplicación, potenciando más a los pobres y movilizandolos a los sectores sociales que estén en capacidad de apoyar a este objetivo muy importante en el desarrollo de un país como es el factor social.

* El narcotráfico y lavado de dinero, en sus diferentes aspectos de producción, tráfico y consumo han puesto de manifiesto la complejidad en la determinación de políticas al respecto, de las cuales se recomiendan intensificar las siguientes:

-Medidas de ordenamiento económico tendientes a dificultar el narcotráfico y a disminuir su fabulosa rentabilidad, como es el control del movimiento financiero de origen ilícito llegando inclusive a tocar el levantamiento de la reserva bancaria.

-Políticas firmes con la inclusión de nuevas fórmulas y modalidades para alcanzar resultados concretos previamente definidos, excluyendo el paternalismo del Estado.

-Fortalecimiento de la acción y presencia estatal para reducir la violencia y vigorización de la administración de justicia, evitando el manipuleo político que sobreprotege a la impunidad.

-Menor uso posible de la penalización para evitar el exagerado empleo de la represión estatal, disminuir la violencia y de estimular la corrupción.

* Para la liberalización del comercio, los términos de adhesión, en un acuerdo de libre comercio regional, debe ser establecido bajo reglas transparentes, precisas, claramente expresadas y con un procedimiento efectivo para resolver cualquier tipo de controversias; todo esto con el propósito de evitar afectar más la economía de un país, con el consiguiente aumento de la problemática social como efecto de una desatención a la población desposeída, debido a la falta de recursos.

*Los líderes mundiales podrían comenzar a trabajar en estos imperativos de competencia de la economía liberalizada, intercambiando experiencias e identificando áreas de futura atención, promoviendo la cooperación más cercana de las instituciones internacionales para cubrir las brechas que no permiten las inversiones privadas y asegurar el mejor uso de los recursos que están dedicados al apoyo de naciones y gente más necesitada.

* Ante la globalización, se recomienda como necesario, desarrollar un buen nivel de cooperación multilateral, a través de las siguientes Políticas:

- Mejoramiento de las Políticas económicas y fiscales que alejan a los inversionistas.

- Inversión para mejorar la educación, cuidados médicos, el medio ambiente, estándares laborales, seguridad y derechos humanos para maximizar recursos humanos para que pueda progresar usando la nueva tecnología y lograr su acceso a los mercados comerciales y sus aspectos financieros.

- Buenos gobiernos con la flexibilidad que permita la ley para lograr transparencia y credibilidad democrática.

- Eliminación de subsidios para ciertos productos, para que tenga igual trato comercial en países desarrollados y en países en vías de desarrollo.

APENDICES

APENDICE “A”: INDICADORES BASICOS.

APENDICE “B”: POBREZA URBANA.

APENDICE “C”: TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD.

APENDICE “D”: EDUCACION.

APENDICE “E”: NUTRICION.

APENDICE “F”: TASA DE MORTALIDAD INFANTIL.

APENDICE “G”: ESPERANZA DE VIDA AL NACER.

APENDICE “H”: NUMERO DE NACIMIENTOS ANUALES.

APENDICE “I” : NACIMIENTOS TOTALES ANUALES.

APENDICE “J” : SALUD.

APENDICE “K”: SITUACION DE LA MUJER.

APENDICE “L” : INDICADORES ECONOMICOS.

APENDICE “M”: PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL.

APENDICE “N”: RITMO DE CRECIMIENTO ECONOMICO.

APENDICE “O”: TASA DE INFLACION ANUAL.

APENDICE “P”: INDICADORES DE INESTABILIDAD.

APENDICE “Q”: CRECIMIENTO DE EXPORTACIONES DE BIENES.

APENDICE “R”: TENDENCIAS Y VARIACION DE PRECIOS.

BIBLIOGRAFIA:

- Demo Pedro y Lillianes Lucia Nunes de Aranha Oliveira - Cuadernos de la CEPAL, Ciudadanía y derechos humanos desde la perspectiva de las políticas publicas - Santiago de Chile 1997.
- Prebisch Raúl, Problemas económicos del tercer mundo - Editorial Belgrano- 1983.
- Iglesias Enrique, Reflexiones sobre el desarrollo económico - Banco Interamericano de desarrollo- 1992.
- Di Filippo Armando, Desarrollo y desigualdad social en América Latina - Fondo de cultura económica de México - 1981.
- UNICEF, First call for Children - Septiembre 1996.
- UNICEF, Facts and figures - 1996.
- UNITED NATIONS, Eradication of poverty - 1996.
- UNFPA, World population - 1997.
- UNITED NATIONS, Economic survey of Latin América and the Caribbean - 1996-1997.
- Bonell Fernando, El pacto de lo imposible - Ediciones tercer mundo - 1987.
- UNICEF, Estado mundial de la infancia - 1997.
- UNDCP, Facing the challenge - 1997.
- BID, La liberalización del comercio en el hemisferio occidental - 1997.
- Marichal Carlos, Historia de la deuda externa en América Latina - Editorial Alianza - S.A. Madrid 1988.
- Arrieta Carlos, Narcotráfico en Colombia - Tercer mundo editores - 1991.
- Zalduendo Eduardo, La deuda externa - Ediciones de Palma - Buenos Aires - 1988.
- Sewell John, Cumbre de globalización - 1997.
- Gaviria Cesar, Conferencia mundial contra la corrupción - Lima Perú Septiembre de 1997.

- Cohen Stephen, La deuda externa - 1997.
- Bianch Andrés, Latin América Economic Policy - 1997.
- Cáceres Luis, Elementos para una estrategia Centro Americana de renegociacion de la Deuda Externa - 1994.